



MARZO 2021
EDICIÓN
ESPECIAL

OBSERVATORIO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



“

"Hoy celebramos junto a los jefes de Estado del @mercosur los 30 años del Tratado de Asunción. Tres décadas después, podemos estar orgullosos de lo que logramos al dejar atrás viejas tensiones y optar por el camino de la unidad regional."

Tweet de Alberto Fernández
26-03-21

30 AÑOS DE LA CREACIÓN DEL MERCOSUR

POR: TAMARA A. FERNÁNDEZ, MILENA CUCCI,
CAROLINA E. MEDINA Y MADDALENA FABBI

A 30 años de la firma del Tratado de Asunción, se llevó a cabo el viernes pasado una cumbre virtual entre los presidentes de Argentina, Alberto Fernández; de Brasil, Jair Bolsonaro; de Paraguay, Mario Abdo Benítez; de Uruguay, Luis Lacalle Pou; de Bolivia, Luis Arce y de Chile, Sebastián Piñera. Además de la conmemoración por el aniversario de la creación del Mercosur, la reunión tenía como objetivo la presentación de un Estatuto de Ciudadanía.

Según el sitio oficial del Mercosur, el mencionado Estatuto **compila derechos y beneficios en favor de los nacionales, ciudadanos y residentes de los Estados Partes del MERCOSUR; contemplados en el acervo jurídico vigente del MERCOSUR dependiendo su alcance de las respectivas legislaciones nacionales y de la naturaleza específica de los diferentes instrumentos. De esta manera, el Estatuto permite visibilizar y promover dichos derechos y beneficios.**

Remontándonos a los orígenes de este proceso de integración, el antecedente que lo precede son los acuerdos entre los ex presidentes Raúl Alfonsín de Argentina y José Sarney de Brasil durante la década de los '80. Estos acuerdos se denominaron Actas de Integración Argentina-Brasileña de 1985. Un hecho importante para destacar es que estos procesos de integración fueron fuertemente motivados por el retorno de las democracias a América del Sur.

Sin embargo, los objetivos originales del Mercosur fueron mutando enormemente con el correr de los años y de las necesidades regionales. El artículo 1° del Tratado de Asunción señala el objetivo de crear un mercado común con el compromiso de que implique la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos; el establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial en conjunto frente a terceros países; una posible

coordinación de políticas macro-económicas frente a los Estados Partes y el compromiso de los miembros en torno a la armonización de sus políticas. Si bien sabemos que como objetivo inicial se buscó la constitución de un mercado común, esto no fue posible y sólo se alcanzó a crear una unión aduanera imperfecta.

Los 30 años del Mercosur encuentran a América del Sur golpeada tanto en materia económica como sanitaria, donde la inminente segunda ola del COVID-19 y sus nuevas cepas seguirán teniendo en jaque la estabilidad regional. En el marco de esta crisis, Argentina asumió la presidencia pro t mpore del Mercosur a fines de diciembre de 2020, por lo tanto estuvo a cargo de la organización de esta cumbre de Jefes de Estado. Si bien el plan original era una reunión presencial, las condiciones sanitarias producto de la pandemia produjeron que la cumbre se realizara virtualmente.

El presidente Alberto Fernández abrió la cumbre destacando que el Mercosur constituyó un hito para América Latina, ya que es una zona de paz, sin fisuras dispuesta a dialogar con el objetivo de buscar un camino hacia el desarrollo. Como consecuencia, también mencionó que esto es un activo intangible que pocas regiones del mundo pueden estar orgullosos. Con respecto a los consensos fundamentales, Fernández destacó el compromiso con la democracia, el respeto por los derechos humanos y el reconocimiento de diversidades.



"Nuestro pueblo nos exige avanzar en el contexto internacional. Uruguay necesita que técnica y políticamente el Mercosur tome una decisión sobre la flexibilización"

Discurso de Luis Lacalle Pou
26-03-21



Presidentes de Brasil, Paraguay, Argentina y Uruguay
en la firma del Tratado de Asunción - 26 de marzo de 1991

A raíz de estos compromisos propuso la creación de un Observatorio de Calidad de la Democracia, como herramienta para el fortalecimiento de la gobernanza.

Por otra parte, incentivó la creación del Observatorio para la Prevención de la Violencia de Género del Mercosur, en vistas de contar con un mecanismo para combatir la violencia de género para alcanzar la igualdad regional. Además, teniendo en mente el compromiso por el medio ambiente para llegar a un desarrollo integral y sostenible, propuso la creación del Observatorio de Medio Ambiente.

Con respecto a cuestiones de índole económica, Fernández expuso que el Mercosur no es un bloque cerrado al comercio exterior, sino una “plataforma para que nuestros países se proyecten al resto del mundo”. Debido a esto señaló que el bloque tiene negociaciones

activas con siete contrapartes que suman en total 36 naciones del mundo. Sin embargo, destacó la necesidad de realizar mayores esfuerzos para perfeccionar el arancel externo común y la coordinación de políticas macro. Teniendo en cuenta la revisión del arancel externo común, esto continuará en tratamiento el próximo 22 de abril en una reunión del Grupo ad-hoc sobre este tema.

Siguiendo con el presidente de Brasil, Jair Bolsonaro, este destacó la importancia de la modernización del bloque y poder rever el rol del arancel externo común. Además, señaló que existe un gran espacio para poder profundizar el regionalismo y que se deben redoblar esfuerzos en las negociaciones externas para la obtención de resultados significativos. Siguiendo en esta línea, hizo referencia a la posibilidad de que las economías regionales puedan ser cada vez más parte de las nuevas cadenas mundiales de valor.

Por último, dijo que “para llevar a cabo la agenda de modernización del Mercosur es necesario compromiso y espíritu de cooperación entre los miembros y que las diferencias políticas no deben afectar la marcha del proyecto de integración”. A raíz de esto, instó a contar con el apoyo de los demás miembros del bloque para continuar ampliando la red de negociaciones comerciales extra regionales para impulsar un nuevo ciclo virtuoso del Mercosur.

Siguiendo en esta línea, el presidente de Paraguay, Abdo Benítez, también ha sido parte de la reunión y durante su discurso mencionó varios aspectos a resaltar. En primer lugar, reconoció la relevancia que tiene el Mercosur para el futuro y para todos sus miembros, teniendo como objetivo en común la integración, además de los aspectos de la política comercial común que deben de seguir fortaleciendo. Por lo tanto, afirmó que las negociaciones externas deben de realizarse en forma conjunta por los miembros del Mercosur, pero sin ser una barrera para el desarrollo de la economía de cada Estado miembro y que la unión no se vea contaminada por las ideologías.



De tal forma, concordó con la posición de Bolsonaro respecto de la flexibilización para las negociaciones individuales de los países, de manera que puedan realizarse de forma independiente. Finalmente, enfatizó que la posición del bloque mercosureño tendría que ser firme y unida para la obtención de las vacunas contra el Covid-19 y admitió que el suministro en la región es ínfimo comparado con el resto de los países del mundo.

En cuarto lugar, fue el turno del discurso del presidente de Uruguay, Luis Lacalle Pou. Sus propuestas y preocupaciones giraron entorno a los aspectos económicos.

Primero, planteó la necesidad de rever la cuestión del arancel externo común. Es necesario recordar que este ha sido un tema que ocupó centro del escenario en las disputas entre los países miembros, debido a la variedad de estructuras económicas y la diversidad de políticas públicas económicas de cada país. En suma, habló de la necesidad de profundizar el área de libre comercio, poniendo el foco en el transporte y la logística. De esta manera, hizo mención a aquellos proyectos de construcción de hidrovías que fueron acordados, tanto con Brasil como con Argentina, pero no ejecutados aún. Por último, el presidente Lacalle Pou puso sobre la mesa las principales complicaciones del Mercosur como bloque en los últimos años: la negociación con la Unión Europea. Si bien se proclamó a favor de estos diálogos con otras partes del mundo, aclaró que “la suma de situaciones en las cuales no catalizan estos acuerdos generan frustraciones”. Como consecuencia señaló la necesidad de avanzar en negociaciones con otros bloques.

Para cerrar su discurso de 7 minutos, Lacalle Pou sentenció que el Mercosur pesa en el concierto internacional pero que no está dispuesto a que este proceso de integración sea un corset que impida que el país se mueva libremente. Debido a esto propuso que se discuta formalmente la cuestión de la flexibilización.

Por su parte, Luis Arce hizo mención a la importancia de los acuerdos que el Mercosur ha suscrito, como es el caso del Acuerdo sobre Residencia para los Nacionales de los Estados Parte, Bolivia y Chile gracias al cual cientos de migrantes bolivianos consiguieron residencias legales en países del Mercosur.

Además, Arce resaltó la voluntad de Bolivia de formar parte del Mercosur como miembro pleno, en vistas de fortalecer el bloque y contribuir a la integración regional. Por último, hizo hincapié en la importancia del trabajo en conjunto de los países para superar la crisis económica y sanitaria.

El presidente de Chile, Sebastián Piñera comenzó señalando la importancia del Mercosur como socio comercial, el cual representa el principal destino de las inversiones externas del país. Sin embargo, a pesar de poseer más de 65 protocolos en el marco del Acuerdo de Colaboración Económica, muchos de estos protocolos están firmados pero no en operación.

También destacó el esfuerzo en impulsar la conectividad física con un Corredor Bioceánico y la integración digital a través de un Cable Óptico Submarino entre América del Sur y Asia Pacífico que permitirá la conectividad 5G.

Por último, destacó la gran tarea de enfrentar y superar juntos la pandemia del COVID-19, haciendo llegar la ayuda necesaria a aquellos sectores de los países que requieren protección social y reactivando las economías y el empleo.

Para finalizar, en sus palabras de cierre de la cumbre, Fernández expresó su disconformidad con las palabras de Lacalle Pou, sosteniendo que si el Mercosur se ha convertido en una carga lo más fácil es "abandonar el barco". Por último, llamó a terminar con aquellas ideas que ayudan poco a la unidad.

Perspectivas desde Europa

Marina Sereni, la viceministro de Relaciones Exteriores de Italia, declaró "creo firmemente que Italia, Europa, América Latina y el Caribe no solo comparten un pasado inseparable, sino también un presente de sensibilidades e intereses convergentes, orientados a construir un futuro de bienestar mutuo. Italia seguirá comprometida tanto a nivel bilateral como en Europa para impulsar y fortalecer este camino común".

Además, resaltó la necesidad de recordar el papel de Italia en la región, donde es actualmente uno de los principales países inversores de América Latina y el Caribe. En 2019, el stock de inversión extranjera directa en la región latinoamericana alcanzó los 33.500 millones de euros, mientras que si consideramos el flujo de 2019 solo, la cifra fue de 4.000 millones de euros. Un resultado muy superior a inversiones directas en otras zonas del planeta. Por tanto, la viceministro resaltó la necesidad de dedicar atención a esta región en proporción a su importancia estratégica. Con esto en mente, Italia siempre ha apoyado la celebración del acuerdo entre la UE y el MERCOSUR, convencida de que será un poderoso estímulo para las relaciones comerciales y de inversión entre ambas regiones. El acuerdo suscrito ofrece a empresas europeas grandes oportunidades, en lo referente al comercio de bienes industriales y agrícolas, servicios, compras públicas e inversiones. Sereni concluyó diciendo que "en un momento en que el Mercosur y la Unión Europea se enfrentan a las consecuencias de la pandemia, el acuerdo también podría contribuir a la recuperación y relanzamiento de sus respectivas economías".

Fuentes

- Casa Rosada - República Argentina. (2021, 26 marzo). Reunión de Jefes de Estado del Mercosur al cumplirse 30 años de su creación. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=e0tbn8SrPeU>
 - Dieguez, J. (2021a, marzo 26). Cumbre virtual de presidentes por los 30 años del. MERCOSUR. <https://www.mercosur.int/cumbre-virtual-de-presidentes-por-los-30-anos-del-mercosur/>
 - Dieguez, J. (2021, 26 marzo). Estatuto de la Ciudadanía del. MERCOSUR. <https://www.mercosur.int/estatuto-de-la-ciudadania-del-mercosur/#:%7E:text=El%20Estatuto%20compila%20derechos%20y,espec%C3%ADfica%20de%20los%20diferentes%20instrumentos.>
 - Gobierno de Chile. (2021, 26 marzo). Prensa Presidencia [Comunicado de prensa]. <https://prensa.presidencia.cl/discurso.aspx?id=173279>
 - Página 12. (2021, 26 marzo). A 30 años de la creación del Mercosur. PAGINA12. <https://www.pagina12.com.ar/331840-a-30-anos-de-la-creacion-del-mercosur>
 - Palabras del Presidente de la Nación, Alberto Fernández, por la reunión de Jefes de Estado del MERCOSUR al cumplirse 30 años de su creación, en el Museo del Bicentenario,. (2021, 26 marzo). Casa Rosada. <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/47644-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-por-la-reunion-de-jefes-de-estado-del-mercosur-al-cumplirse-30-anos-de-su-creacion-en-el-museo-del-bicentenario-casa-rosada>
 - R. (2021, 26 marzo). 30 años del Mercosur: un cumpleaños donde es difícil reunir a la familia. El Economista. <https://eleconomista.com.ar/2021-03-30-anos-del-mercosur-un-cumpleanos-donde-es-dificil-reunir-a-la-familia/>
-

Datos del Observatorio



Coordinadora: Tamara Anahí Fernández

**Miembros: Agustina Eugenia Castro, Milena Cucci Marty,
Carolina Elisabeth Medina, Rosario Ainara Yncio y Maddalena Fabbi**

Profesor Tutor: Rosendo Alsina

Coordinación Académica: Eduardo Diez y Dalma Varela

Director del CESIUB: Patricio Degiorgis

Contacto: latamcesiub@gmail.com