

# cedef

CENTRO DE ESTUDIOS  
PARA LA DEFENSA NACIONAL  
UNIVERSIDAD DE BELGRANO



# EN MEMORIA

Capitán de Fragata **Pedro Martín Fernández**, Capitán de Corbeta **Jorge Ignacio Bergallo**, Teniente de Navío **Fernando Vicente Villarreal**, Teniente de Navío **Fernando Ariel Mendoza**, Teniente de Navío **Diego Manuel Wagner**, Teniente de Navío **Eliana María Krawczyk**, Teniente de Navío **Víctor Andrés Maroli**, Teniente de Fragata **Adrián Zunda Meoqui**, Teniente de Fragata **Renzo David Martín Silva**, Teniente de Corbeta **Jorge Luis Mealla**, Teniente de Corbeta **Alejandro Damián Tagliapietra**, Suboficial Principal **Javier Alejandro Gallardo**, Suboficial Primero **Walter Germán Real**, Suboficial Primero **Hernán Ramón Rodríguez**, Cabo Principal **Humberto René Vilte**, Suboficial Segundo **Cayetano Hipólito Vargas**, Suboficial Segundo **Roberto Daniel Medina**, Suboficial Segundo **Celso Oscar Vallejos**, Suboficial Segundo **Hugo Arnaldo Herrera**, Suboficial Segundo **Víctor Marcelo Enríquez**, Suboficial Segundo **Ricardo Gabriel Alfaro Rodríguez**, Suboficial Segundo **Daniel Adrián Fernández**, Suboficial Segundo **Luis Marcelo Leiva**, Cabo Principal **Jorge Ariel Monzón**, Cabo Principal **Jorge Eduardo Valdez**, Cabo Principal **Cristian David Ibáñez**, Cabo Principal **Mario Armando Toconas**, Cabo Principal **Franco Javier Espinoza**, Cabo Principal **Jorge Isabelino Ortiz**, Cabo Principal **Hugo Dante Cesar Aramayo**, Cabo Principal **Luis Esteban García**, Cabo Principal **Sergio Antonio Cuellar**, Cabo Principal **Fernando Gabriel Santilli**, Cabo Principal **Alberto Ramiro Arjona**, Cabo Principal **Enrique Damián Castillo**, Cabo Principal **Luis Carlos Nolasco**, Cabo Principal **David Alonso Melián**, Cabo Principal **Germán Oscar Suárez**, Cabo Principal **Daniel Alejandro Polo**, Cabo Principal **Leandro Fabián Cisneros**, Cabo Principal **Luis Alberto Niz**, Cabo Principal **Federico Alejandro Alcaraz Coria**, Cabo Segundo **Aníbal Tolaba** y Suboficial Primero **Alberto Cipriano Sánchez**.



Año 5 - Nº 32  
Marzo de 2018

#### Universidad de Belgrano

**Presidente:**  
Doctor Avelino Porto

**Vicepresidente de Gestión Institucional:**  
Profesor Aldo J. Pérez

**Vicepresidente de Gestión Técnica y Administrativa:**  
Doctor Eustaquio Castro

#### Centro de Estudios para la Defensa Nacional (CEDEF)

**Director:**  
Doctor Horacio Jaunarena

**Colaboraciones:**  
Fundación SenD

**Contacto:**  
Zabala 1837 – C1426DQG  
4788-5400  
cedef@ub.edu.ar

# DEBATIR LA DEFENSA

Luego de un período de receso, retomamos el contacto con los lectores, recordando a los cuarenta y cuatro ciudadanos integrantes de la Armada Argentina desaparecidos junto con nuestro submarino ARA SAN JUAN.



Sincerar los asuntos de nuestra Defensa Nacional, lo que debería asumir la nación toda, incluso como tributo a nuestros mártires, es una obligación para todos quienes habitamos este suelo.

Reiteramos, una vez más, que, al no ocuparnos de los temas vinculados a nuestra defensa y en particular a su instrumento militar, damos lugar al desinterés por parte de la ciudadanía en general, circunstancia que se agrava cuando tampoco se ocupa la dirigencia ni la política.

Como consecuencia de ello y otras coyunturas, las Fuerzas Armadas fueron quedando apartadas de cualquier proyecto de interés nacional, generándose un progresivo deterioro de la capacidad operacional de nuestro poder militar, al tiempo que fue creciendo en forma desmesurada la estructura política y la burocracia militar que las conducen. En síntesis, se generó una estructura macrocefálica sostenida por un cuerpo cada vez más débil.

Para dar solución a esta coyuntura, deben darse señales de madurez cívica, asumiendo plenamente y sin disimulos la magnitud de la crisis, como única forma de generar las medidas adecuadas.

Una convocatoria desde el Gobierno, para asumir dicha situación por el conjunto de los argentinos, sin especulaciones políticas menores y transformando el objetivo en una política de Estado que supere las gestiones de los gobiernos, será el mejor homenaje que podemos rendir a quienes protagonizaron la tragedia que hoy llena de pena y angustia a todos los argentinos.

**Dr. Horacio Jaunarena**  
Director del CEDEF

# SUBMARINO “ARA SAN JUAN”

El 13 de marzo pasado, se llevó a cabo la charla “El naufragio del submarino ARA San Juan- Opiniones del padre de un tripulante”, organizada por las carreras de Relaciones Internacionales y Ciencia Política, Gobierno y Administración, junto con el Centro de Estudios Internacionales ICESUBI y el Centro de Estudios para la Defensa (CEDEF) de esta universidad. En dicha oportunidad disertó el Capitán de Navío Retirado Jorge R. Bergallo.



***“Yo no quiero que se los busque más.  
El sepulcro de todos ellos es el mar.  
Dejémoslos allí.”***

Cap Nav (RE) JORGE R BERGALLO

## ASUMIR LA CRISIS

**Con el transcurrir del tiempo van tomando estado público noticias que exponen el nivel de crisis que afronta la defensa nacional y en particular su instrumento militar.**

La tragedia que estamos viviendo, con la suerte corrida por la tripulación del ARA San Juan, puso en la atención de la población el estado de nuestras FF.AA. La situación no es nueva ni se gestó de un día para otro. Se trata de la culminación de una etapa que viene de arrastre desde hace años y que se vincula con una asignación presupuestaria insuficiente para una elemental preservación de una adecuada capacidad operativa (la más baja de los países de América latina en términos porcentuales del PBI), una obsolescencia del material con que cuentan las fuerzas (el promedio de vida excede los 30 años de antigüedad), escaso tiempo de adiestramiento de los cuadros (en ninguna de las fuerzas se llega al 50% del tiempo mínimo necesario), un plexo legal superado por las necesidades de los tiempos que vivimos (nuestra ley de defensa data de la época de la Guerra Fría y la ley del personal militar tiene más de 50 años), y una estructura del ejército de la época en que regía en la Argentina el servicio militar obligatorio (imposible de ser cubierta con el voluntariado).

No se trata de atribuir la tragedia del San Juan a algunas de estas causales. Habrá que recorrer con cuidado todo lo acaecido con la suerte del submarino, especialmente durante la reparación de medio término y los incidentes que se produjeron después de ello, y las posibilidades reales de superar el siniestro a partir del momento en que se producen las primeras filtraciones en el interior de la nave, en medio de una tormenta de extrema magnitud que generaba dificultades enormes para una operación segura de la nave.

Con las salvedades expuestas, es evidente que estamos con el instrumento militar al borde del colapso y que éste se producirá inevitablemente, si no asumimos la situación en su totalidad, comprendiendo que nuestra defensa no es sólo un problema del Gobierno, sino que es de todos los argentinos, que somos quienes pagaremos el precio de la inseguridad que nos rodea.

No basta para superarlo con poner en ejecución un programa de Excel que mida la aplicación del gasto, porque el problema no es tan simple ni la solución tan elemental. Se trata de entender que tenemos un problema político de gravedad y que tiene que ver con la tutela de nuestra libertad, de la riqueza de nuestros recursos naturales, y de la integridad de nuestro territorio. A todo ello debemos aplicar nuestros esfuerzos.

Una convocatoria desde el Gobierno, para asumir la situación por el conjunto, sin especulaciones políticas menores, y transformar el objetivo en una política de Estado, que supere en el tiempo las gestiones de los gobiernos que se sucedan, será el mejor homenaje que podemos rendir a los que protagonizaron la tragedia que hoy llena de pena y angustia a todos los argentinos.

## **CICLO DE CHARLAS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA**

Durante el 2018, el CEDEF prevé impulsar el desarrollo de un ciclo de charlas y mesas redondas sobre seguridad y defensa, enfocados en la necesidad de promover una cultura de defensa nacional, junto con la carrera de Ciencia Política, Gobierno y Administración de la Universidad de Belgrano y la Escuela Superior de Guerra Conjunta.

Se buscará analizar las razones y el tipo de conflictos que tuvieron y tienen lugar en distintas partes del mundo durante la última década, tratando de determinar si es posible o plausible que dichos escenarios puedan reproducirse en nuestro país o en la región.

Mediante un recorrido desde el concepto de defensa nacional hasta alcanzar una visión actualizada de la seguridad nacional, se procurará analizar algunas estrategias de defensa y seguridad, mostrando cómo los países adoptan un enfoque integral y fijan políticas que coordinan la multiplicidad de actores participante en la seguridad del Estado.

Como conceptualmente la seguridad y la defensa conforman un continuo que debe ser gestionado integralmente, es evidente que las tecnologías, fundamentalmente de la información y comunicaciones que subyacen en esa gestión integral, deben ser administradas y consideradas conjuntamente. En ese sentido, se intentará mostrar que información, seguridad de la información y ciberdefensa en el ámbito de las estrategias de seguridad nacional deben ser tratadas bajo una óptica interdisciplinaria.

De la misma manera y con especial énfasis, se intentará demostrar que el desarrollo y crecimiento de un país, excluyendo de éste a las consideraciones de orden estratégico militar, representaría reflexionar errónea o parcialmente sobre una problemática de por sí compleja.

Finalmente, aspiramos a probar que, para que todo ello no ocurra, el fomento de una cultura de seguridad sólida, basada en el previo conocimiento, concientización y sensibilización sobre la importancia que la defensa reviste para garantizar la libertad, prosperidad y, en suma, un modo de vida conforme a los postulados del estado social y democrático de derecho, requiere de la imprescindible colaboración y el apoyo de todos los ciudadanos.

Queremos contribuir a la formación integral de los estudiantes universitarios y de la sociedad en general, promoviendo una cultura pública de seguridad y defensa que permita a los argentinos conocer cuáles son las amenazas reales que debemos tener en cuenta, cuál es la evolución de la realidad política nacional e internacional, qué papel debe jugar la Argentina en ella, cómo debemos actuar para defender nuestros intereses estratégicos, y qué medios hacen falta para ello.

Como marco conceptual, entendemos que el mundo está cambiando permanentemente, que vivimos en una aldea global y cualquier suceso que sea negativo para alguno de nuestros semejantes en otras latitudes, tarde o temprano será un problema para nosotros. El reciente atentado terrorista, perpetrado por el fundamentalismo islámico en Nueva York, Estados Unidos, donde cinco argentinos fueron asesinados, es una muestra de ello.

Incluso aquellos conflictos localizados pueden tener implicancias para la paz mundial, la estabilidad y el comercio. El conflicto puede estar contenido dentro de una región, pero los efectos políticos y económicos podrían llegar más allá de ella. Los conflictos armados siguen representando una amenaza para la seguridad, aun cuando la interdependencia global influye en su configuración y disminuye la probabilidad de confrontaciones clásicas entre Estados. Por tal razón, muchas naciones no directamente involucradas en ellos participan en los esfuerzos para controlar, gestionar y resolver conflictos reales o potenciales.

En la actualidad, el conflicto armado abarca una amplia gama de situaciones en que las fuerzas militares podrán ser necesarias para operar desde la paz a la guerra nuclear. Aunque esta variedad desafía categorías simples, surgen factores recurrentes. Incluyen el grado de interés nacional, la naturaleza y el alcance de las limitaciones impuestas, el carácter de las fuerzas que participan, el nivel de intensidad y duración proyectada/real. Cada uno de estos factores puede variar de escala, según las circunstancias.

Una característica de los conflictos modernos es la asimetría cada vez más marcada entre los oponentes. El rango actual de enfrentamientos abarca desde ejércitos altamente sofisticados operando contra combatientes irregulares hasta aquellos en los cuales paramilitares y criminales se confunden con poblaciones locales y comienza a resultar un tanto familiar la progresiva desaparición de la línea que separaba claramente a los combatientes de los no combatientes.

En distintos lugares, el terrorismo, bajo diferentes nombres y formas de actuar, amenaza de manera directa la vida y la seguridad de los ciudadanos, pretende socavar instituciones democráticas y pone en riesgo los intereses vitales y estratégicos, infraestructuras, suministros y servicios críticos de muchos países.

El nuevo entorno de información cambió la naturaleza de la guerra. La velocidad de transmisión de los medios de comunicación puede magnificar la importancia de incidentes relativamente menores e influir en la opinión pública, antes de que las autoridades políticas o militares puedan analizar completamente los hechos.

Los acontecimientos en el sureste de Ucrania demostraron que un conflicto puede ganarse sin disparar un solo tiro y algunas de las batallas clave pueden tener lugar en los dominios de la cibernética y las comunicaciones, en lugar de la tierra, el mar o el aire.

Ante los nuevos retos del escenario internacional se hace cada vez más necesario disponer de informaciones, análisis, estudios o propuestas para prevenir, evitar y, en su caso, enfrentar con eficacia cualquier peligro, amenaza o agresión contra la independencia o integridad territorial de los Estados.

Las hipótesis de empleo de las fuerzas armadas son pensadas no en función de la localización geográfica del agresor ni del carácter de pertenecer a otro Estado, sino considerando las características de la agresión, la potencialidad del daño que puede infringir y el armamento que emplee.

El concepto de seguridad evolucionó para pasar a ser algo más amplio que la antigua división entre defensa y seguridad interior. Hoy en día, cubre todos los ámbitos concernientes a la seguridad del Estado y de sus ciudadanos, que son variables según las rápidas evoluciones del entorno estratégico y abarcan desde la defensa del territorio a la estabilidad económica y financiera, la protección de las infraestructuras críticas, las epidemias, el narcotráfico, la trata de personas o las catástrofes naturales.

En nuestro país, la discusión sobre el rol de las Fuerzas Armadas dentro del contexto de seguridad del Estado no debería ser traumática, como todavía lo es, ya que la aceptación política de esta concepción y el vocablo "seguridad" pasó a ser más importante que ocuparse de los problemas que efectivamente afectan a la sociedad y al mismo Estado, bajo un sistema de gobierno democrático y republicano. La defensa nacional debe ser parte y contribuir con sus medios, recursos y acciones a lograr la seguridad del Estado.

Es por ello que surge la necesidad de que la sociedad comprenda que la defensa es una tarea que compete a todos los argentinos, y no en exclusiva a las Fuerzas Armadas; que las amenazas hoy en día son de carácter global y los riesgos de que ellas se concreten no deben minimizarse; que esto implica un gasto necesario en personal y material, y que todo ello se hace para garantizar la soberanía e independencia de la Argentina, su integridad territorial y capacidad de autodeterminación y proteger la vida y la libertad de sus habitantes.

# MESA REDONDA

El Centro de Estudios para la Defensa Nacional (CEDEF) invita a la Mesa Redonda sobre:

**“La Defensa y la Seguridad en Argentina: Del dogmatismo al Pragmatismo”**

A desarrollarse el próximo **11 de abril a las 1100 hs** en el aula 1 del 4to piso de la Universidad de Belgrano (Zabala 1837, ciudad de Buenos Aires) con entrada libre y gratuita.

Participarán el Doctor Mariano Bartolomé, el Lic Matías Lobos (Subsecretario de Fronteras del Ministerio de Seguridad) y el Doctor Horacio Jaunarena (Director del CEDEF)

<b>EDICIONES ANTERIORES</b>											
	NOV. 2014	DIC. 2014	FEB. 2015	MAR. 2015	ABR. 2015	MAY. 2015	JUN. 2015	JUL. 2015	AGO. 2015	SEP. 2015	
											
	OCT. 2015	NOV. 2015	DIC. 2015	FEB. 2016	MAR. 2016	ABR. 2016	MAY. 2016	JUN. 2016	JUL. 2016	SEP. 2016	
											
	OCT. 2016	NOV. 2016	DIC. 2016	FEB. 2017	MAR. 2017	ABR. 2017	MAY. 2017	JUN. 2017	JUL. 2017	AGO. 2017	OCT. 2017