



*Bases y alternativas  
para una Ley Federal  
de Educación*

 *Editorial de Belgrano*

# INDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### EXPOSICION DE MOTIVOS

(Parte general)

#### CAPITULO 1° INTRODUCCION

1. 1.	La legislación educativa	
1. 1. 1.	Legislación educativa y educación	23
1. 1. 2.	Legislación educativa y educación pública	23
1. 1. 3.	Legislación educativa y ley federal de educación	26
1. 2.	La legislación educativa argentina	
1. 2. 1.	La Constitución Nacional	28
1. 2. 2.	La legislación educativa federal y provincial	29

#### CAPITULO 2° LOS INTENTOS DE REFORMA LEGISLATIVA

2. 1.	Los proyectos	
2. 1. 1.	Los proyectos del Poder Ejecutivo	31
2. 1. 2.	Los fundamentos del Poder Ejecutivo	32
2. 1. 3.	Otros proyectos	35
2. 1. 4.	Ultimos intentos	35
2. 2.	Los resultados	
2. 2. 1.	Una triple coincidencia	35
2. 2. 2.	Las causas del fracaso	36
2. 2. 3.	La supuesta inoportunidad de los proyectos	38
2. 2. 4.	Conclusión	39

#### CAPITULO 3° EL ANTEPROYECTO DE LEY FEDERAL DE EDUCACION

3. 1.	Los propósitos	
3. 1. 1.	El diagnóstico previo	40
3. 1. 2.	Los propósitos	41
3. 2.	El ámbito de aplicación	
3. 2. 1.	El sistema nacional de educación pública	42
3. 2. 2.	Carácter público del sistema	42
3. 2. 3.	Carácter nacional o federal del sistema	43
3. 2. 4.	Carácter plural del sistema	43
3. 2. 5.	Los otros ámbitos educativos	44
3. 3.	La estructura general del anteproyecto	
3. 3. 1.	La estructura formal	46
3. 3. 2.	La estructura conceptual	46

**CAPÍTULO 4º - LA RELACION PERSONA COMUNIDAD ESTADO**

<b>4. 1. La cuestión en general</b>	
4.1.1. Encuadre conceptual	47
4.1.2. Encuadre constitucional	48
4.1.3. El anteproyecto	48
4.1.4. Cuestiones particulares	49
<b>4. 2. La igualdad educativa</b>	
4.2.1. La cuestión	50
4.2.2. El régimen vigente	51
4.2.3. El anteproyecto	53
<b>4. 3. La libertad en la elección de establecimientos educativos</b>	
4.3.1. La cuestión	54
4.3.2. El régimen vigente: primera época (1853-1947)	55
4.3.3. El régimen vigente: segunda época (1947-1983)	55
4.3.4. El anteproyecto	57
<b>4. 4. La libertad en la elección de orientaciones educativas</b>	
4.4.1. La cuestión	58
4.4.2. El régimen vigente	60
4.4.3. El anteproyecto	62

**CAPÍTULO 5º - LA RELACION GOBIERNO FEDERAL-GOBIERNOS DE PROVINCIA**

<b>5. 1. La cuestión</b>	
5.1.1. Encuadre conceptual	64
5.1.2. Encuadre constitucional	64
<b>5. 2. El régimen vigente</b>	
5.2.1. Primera época: la fundación del sistema (1853-1905)	66
5.2.2. Segunda época: el apogeo del centralismo (1905-1962)	67
5.2.3. Tercera época: el retorno a las fuentes (1962-1983)	69
<b>5. 3. El anteproyecto</b>	
5.3.1. Pauta general	73
5.3.2. Los aspectos normativos	73
5.3.3. Los aspectos operativos	75

**CAPÍTULO 6º - LA RELACION PODER LEGISLATIVO-PODER EJECUTIVO**

<b>6. 1. La cuestión</b>	
6.1.1. Encuadre conceptual	77
6.1.2. Encuadre constitucional genérico	77
6.1.3. Encuadre constitucional específico	79
<b>6. 2. El régimen vigente</b>	
6.2.1. La acción legislativa	80
6.2.2. La acción ejecutiva	80
<b>6. 3. El anteproyecto</b>	
6.3.1. Pauta general	82
6.3.2. Restricciones a las atribuciones del P.E.	82
6.3.3. Ampliación de las atribuciones del P.E.	82

**CAPÍTULO 7º - LA RELACION ALUMNOS-DOCENTES-AUTORIDADES EDUCATIVAS**

<b>7. 1. La cuestión</b>	
7.1.1. Encuadre conceptual	84
7.1.2. Encuadre constitucional	85
<b>7. 2. El régimen vigente</b>	
7.2.1. El macrosistema	86
7.2.2. El microsistema	88
<b>7. 3. El anteproyecto</b>	
7.3.1. Pauta general	90
7.3.2. El macrosistema	91
7.3.3. El microsistema	92

**CAPÍTULO 8º - LAS PAUTAS TECNICO-JURIDICAS**

<b>8. 1. Pauta general</b>	94
<b>8. 2. Pautas particulares</b>	
8.2.1. Materia	94
8.2.2. Forma	95
8.2.3. Terminología	95
8.2.4. Sistemática	96
8.2.5. Extensión	96
8.2.6. Alternativas	96
8.2.7. Numeración	97

**PARTE SEGUNDA**  
**EXPOSICION DE MOTIVOS**  
(Parte especial)

**TÍTULO PRELIMINAR**

Capítulo 1º Disposiciones preliminares	101
--	-----

**TÍTULO I - PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Consideraciones previas	104
Capítulo 2º Fines	105
Capítulo 3º Derecho a la educación y deber de educarse	106
Capítulo 4º Función educativa de la comunidad	108
Capítulo 5º Función educativa del Estado	109

**TÍTULO II - ORGANIZACION DEL PROCESO EDUCATIVO**

Consideraciones previas	113
Capítulo 6º Disposiciones generales	115
Capítulo 7º Nivel preprimario	121
Capítulo 8º Nivel primario	123
Capítulo 9º Nivel secundario	124
Capítulo 10º Nivel terciario de formación docente	126
Capítulo 11º Nivel terciario de formación técnica	126
Capítulo 12º Nivel terciario de formación universitaria	128
Capítulo 13º Nivel cuaternario	129
Capítulo 14º Regímenes especiales	130
Capítulo 15º Validez legal de los estudios	131

**TITULO III - GOBIERNO Y ADMINISTRACION DEL SISTEMA EDUCATIVO**

Consideraciones previas	130
Capítulo 16º - Organos de gobierno y administración	130
Capítulo 17º - Organos de coordinación, asesoramiento y consulta	143
Capítulo 18º - Coordinación federal	144
Capítulo 19º - Coordinación universitaria	146
Capítulo 20º - Coordinación sectorial	146

**TITULO IV - ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS**

Consideraciones previas	147
Capítulo 21º - Disposiciones generales	148
Capítulo 22º - Establecimientos educativos preprimarios, primarios, secundarios y terciarios	150
Capítulo 23º - Disposiciones especiales para establecimientos privados	152
Capítulo 24º - Universidades	153
Capítulo 25º - Disposiciones especiales para universidades provinciales y privadas	157

**TITULO V - COMUNIDAD EDUCATIVA**

Consideraciones previas	160
Capítulo 26º - Disposiciones generales	160
Capítulo 27º - Docentes	160
Capítulo 28º - Alumnos	165
Capítulo 29º - Padres de alumnos	167

**TITULO VI - DISPOSICIONES VARIAS**

Capítulo 30º - Régimen financiero	168
Capítulo 31º - Sanciones	172
Capítulo 32º - Disposiciones complementarias y transitorias	176

**PARTE TERCERA**  
**LEY FEDERAL DE EDUCACION**  
(Anteproyecto)

**TITULO PRELIMINAR**

Capítulo 1º - Disposiciones preliminares	
1. 1. Ambito de aplicación	183
1. 2. Ambito de aplicación supletoria	183
1. 3. Organos de aplicación	183
1. 4. Terminología legal	183

**TITULO I - PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Capítulo 2º - Fines	
2. 1. Fin de la educación	186
2. 2. Fines del sistema educativo	186
2. 3. Orden público	186
Capítulo 3º - Derecho a la educación y deber de educarse	
3. 1. Principio general	188
3. 2. Derecho a la educación	188
3. 3. Deber de educarse	188
3. 4. Menores	188

**Capítulo 4º - Función educativa de la comunidad**

4. 1. Principio general	189
4. 2. Comunidad familiar	189
4. 3. Comunidad escolar	189
4. 4. Comunidad religiosa	189
4. 5. Comunidad profesional	189
4. 6. Comunidad nacional	189

**Capítulo 5º - Función educativa del Estado**

5. 1. Principio general	190
5. 2. Funciones normativas	190
5. 3. Funciones operativas	190

**TITULO II - ORGANIZACION DEL PROCESO EDUCATIVO****Capítulo 6º - Disposiciones generales**

6. 1. Norma general	191
6. 2. Estructura básica	191
6. 3. Estructuras alternativas	191
6. 4. Planes federales	192
6. 5. Planes alternativos	192
6. 6. Planes universitarios	193
6. 7. Planes no habitantes	193
6. 8. Pautas organizativas generales	193
6. 9. Pautas pedagógicas generales	194
6. 10. Pautas pedagógicas especiales	195
6. 11. Formación religiosa	196
6. 12. Formación general obligatoria	196

**Capítulo 7º - Nivel preprimario**

7. 1. Finalidad	196
7. 2. Admisión	197
7. 3. Plan de actividades	197
7. 4. Egreso	197

**Capítulo 8º - Nivel primario**

8. 1. Finalidad	197
8. 2. Admisión	197
8. 3. Plan de estudios	197
8. 4. Pautas organizativas y pedagógicas	197
8. 5. Evaluación y promoción	198
8. 6. Egreso	198

**Capítulo 9º - Nivel secundario**

9. 1. Finalidad	198
9. 2. Admisión	199
9. 3. Planes de estudios	199
9. 4. Pautas organizativas y pedagógicas, Ciclo básico	199
9. 5. Pautas organizativas y pedagógicas, Ciclo superior	200
9. 6. Evaluación y promoción	200
9. 7. Egreso	200
9. 8. Capacitación laboral complementaria	201

<b>Capítulo 10° - Nivel terciario de formación docente</b>	
10. 1. Finalidad	201
10. 2. Admisión	201
10. 3. Planes de estudios	201
10. 4. Pautas organizativas y pedagógicas	202
10. 5. Evaluación y promoción	202
10. 6. Egreso	202
<b>Capítulo 11° - Nivel terciario de formación técnica</b>	
11. 1. Finalidad	202
11. 2. Admisión	203
11. 3. Planes de estudios	203
11. 4. Pautas organizativas y pedagógicas	203
11. 5. Evaluación y promoción	204
11. 6. Egreso	204
<b>Capítulo 12° - Nivel terciario de formación universitaria</b>	
12. 1. Finalidad	204
12. 2. Admisión	204
12. 3. Planes de estudios	204
12. 4. Pautas organizativas y pedagógicas	204
12. 5. Egreso	205
<b>Capítulo 13° - Nivel cuaternario</b>	
13. 1. Finalidad	205
13. 2. Admisión	205
13. 3. Planes de estudios	205
13. 4. Pautas organizativas y pedagógicas	206
13. 5. Egreso	206
<b>Capítulo 14° - Regímenes especiales</b>	
14. 1. Norma general	206
14. 2. Educación de adultos	207
14. 3. Educación especial	207
14. 4. Otros casos	207
<b>Capítulo 15° - Validez legal de los estudios</b>	
15. 1. Norma general	207
15. 2. Estudios completos	207
15. 3. Estudios incompletos	207
15. 4. Equivalencias de estudios en planes federales	208
15. 5. Equivalencias de estudios en planes alternativos	208
15. 6. Equivalencias de estudios en planes universitarios	208
15. 7. Equivalencias de estudios en planes no habilitantes	209
15. 8. Criterios de equivalencia	209
15. 9. Equiparación de títulos y estudios	210
15. 10. Validación de estudios libres	210
15. 11. Revalidación de estudios extranjeros	210
15. 12. Títulos y certificados	211
15. 13. Legalizaciones	211
15. 14. Exclusiones	212
15. 15. Procedimiento y efectos de la exclusión	212

## TÍTULO III - GOBIERNO Y ADMINISTRACION DEL SISTEMA EDUCATIVO

<b>Capítulo 16° - Organos de gobierno y administración</b>	
16. 1. Norma general	213
16. 2. Poder Legislativo. Atribuciones reservadas	213
16. 3. Poder Ejecutivo. Coordinación federal	213
16. 4. Poder Ejecutivo. Administración escolar	214
16. 5. Poder Ejecutivo. Administración universitaria	215
16. 6. Gobiernos de provincia	215
16. 7. Capital Federal y Territorio Nacional	216
16. 8. Procedimientos administrativos	216
<b>Capítulo 17° - Organos de coordinación, asesoramiento y consulta</b>	
17. 1. Norma general	217
17. 2. Relaciones con el Poder Ejecutivo	217
17. 3. Reglamentos orgánicos	217
17. 4. Funciones	217
17. 5. Promocionamientos	218
17. 6. Secretario ejecutivo	217
17. 7. Régimen administrativo	218
<b>Capítulo 18° - Coordinación federal</b>	
18. 1. Consejo Federal de Educación	218
18. 2. Integración	218
18. 3. Suplentos	218
18. 4. Organización interna	218
18. 5. Funciones	219
<b>Capítulo 19° - Coordinación universitaria</b>	
19. 1. Organos coordinadores	219
19. 2. Consejo Interuniversitario. Integración	219
19. 3. Funciones	219
19. 4. Coordinación regional	220
19. 5. Consejos de Rectores. Integración y funciones	220
19. 6. Organización interna	220
<b>Capítulo 20° - Coordinación sectorial</b>	
20. 1. Consejo de Cooperación Educativa	220
20. 2. Integración	220
20. 3. Organización y funcionamiento	220
20. 4. Funciones	221
20. 5. Coordinación sectorial local	221

## TÍTULO IV - ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

<b>Capítulo 21° - Disposiciones generales</b>	
21. 1. Norma general	222
21. 2. Iniciativa pedagógica	222
21. 3. Pautas organizativas	222
21. 4. Prohibición	223
21. 5. Coordinación educativa local	223
21. 6. Documentación	224
21. 7. Información y estadística	224
21. 8. Establecimientos no pertenecientes al sistema	224

<b>Capítulo 22° - Establecimientos educativos preprimarios, primarios, secundarios y terciarios no universitarios</b>	
22.1 Norma general	226
22.2 Funciones	226
22.3 Atribuciones	226
22.4 Regímenes especiales	226
22.5 Censo escolar permanente	226

<b>Capítulo 23° - Disposiciones especiales para los establecimientos educativos privados</b>	
23.1 Norma general	226
23.2 Incorporación	226
23.3 Requisitos propios de las personas naturales	226
23.4 Requisitos propios de las personas jurídicas	227
23.5 Requisitos comunes a las personas naturales y jurídicas	227
23.6 Reglamento institucional	227
23.7 Atribuciones	228
23.8 Obligaciones	228
23.9 Responsabilidades	229
23.10 Caducidad	229

<b>Capítulo 24° - Universidades</b>	
24.1 Norma general	229
24.2 Funciones	229
24.3 Atribuciones	229
24.4 Estatutos	230
24.5 Establecimientos equiparados	231

<b>Capítulo 25° - Disposiciones especiales para las universidades provinciales y privadas</b>	
25.1 Norma general	231
25.2 Reconocimiento	231
25.3 Requisitos propios de las universidades provinciales	231
25.4 Requisitos propios de las universidades privadas	232
25.5 Requisitos comunes a las universidades provinciales y privadas	232
25.6 Atribuciones y obligaciones	232
25.7 Reglamentación y supervisión	232
25.8 Caducidad	233
25.9 Universidades provinciales no reconocidas	233

## TITULO V - COMUNIDAD EDUCATIVA

<b>Capítulo 26° - Disposiciones generales</b>	
26.1 Norma general	234
26.2 Miembros de pleno derecho	234
26.3 Miembros cooperadores	234
26.4 Deberes comunes	234

<b>Capítulo 27° - Docentes</b>	
27.1 Norma general	234
27.2 Condiciones	235
27.3 Títulos para los niveles preprimario, primario y secundario	235
27.4 Clasificación de los títulos	235
27.5 Prohibición y excepciones	236

27.6 Títulos para los niveles terciario y cuaternario	236
27.7 Capacitación y perfeccionamiento	236
27.8 Deberes	236
27.9 Derechos	237
27.10 Remoción	237
27.11 Pactos especiales para docentes de establecimientos oficiales	237
27.12 Normas especiales para docentes de establecimientos privados	238
27.13 Normas especiales para docentes de establecimientos incorporados	238

<b>Capítulo 28° - Alumnos</b>	
28.1 Norma general	239
28.2 Deberes	239
28.3 Derechos	239

<b>Capítulo 29° - Padres de alumnos</b>	
29.1 Norma general	240
29.2 Deberes	240
29.3 Derechos	240
29.4 Responsabilidad solidaria	241
29.5 Padres de alumnos mayores	241

## TITULO VI - DISPOSICIONES VARIAS

<b>Capítulo 30° - Régimen financiero</b>	
30.1 Norma general	242
30.2 Participación del gobierno federal	242
30.3 Participación de los gobiernos locales	242
30.4 Participación de la comunidad	242
30.5 Subsidio federal ordinario	243
30.6 Subsidios federales extraordinarios	243
30.7 Subsidio estatal ordinario a los establecimientos privados	243
30.8 Subsidios estatales extraordinarios a los establecimientos privados	244
30.9 Suspensión de subsidios federales	245

<b>Capítulo 31° - Sanciones</b>	
31.1 Norma general	245
31.2 Sanciones penales	245
31.3 Requisitos y procedimientos	246
31.4 Extranjeros	246
31.5 Sanciones administrativas	246
31.6 Procedimientos	247
31.7 Efecto interjurisdiccional	247

<b>Capítulo 32° - Disposiciones complementarias y transitorias</b>	
32.1 Vigencia	247
32.2 Primera etapa	247
32.3 Segunda etapa	248
32.4 Tercera etapa	248
32.5 Establecimientos no universitarios de nivel terciario	248
32.6 Régimen de transferencia de establecimientos	249
32.7 Carreras universitarias	249
32.8 Equiparaciones	249
32.9 Irretroactividad	250
32.10 Derogaciones	250