



UNIVERSIDAD DE BELGRANO

Las tesis de Belgrano

Facultad de Estudios para Graduados
Maestría en Relaciones Internacionales

La fuga de cerebros como un problema en
Latinoamérica. El caso de Ecuador

N° 77

Cindy Helena Cevallos Vera

Tutor: Fernando Pedrosa

Departamento de Investigaciones
Agosto 2013

Universidad de Belgrano
Zabala 1837 (C1426DQ6)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Argentina
Tel.: 011-4788-5400 int. 2533
e-mail: invest@ub.edu.ar
url: <http://www.ub.edu.ar/investigaciones>

Agradecimiento

A las personas que han hecho posible alcanzar este logro profesional, en especial a mi familia, colegas y amigos, quienes me han brindado su apoyo incondicional en todo momento.

A los profesores que, de alguna manera, han contribuido para el desarrollo de esta tesis, aportando con su conocimiento y experiencia en el tema.

Al Dr. Fernando Pedrosa, director de esta tesis, por brindarme toda la ayuda y recomendaciones necesarias para culminar el presente trabajo.

Dedicatoria

A Dios, por haberme dado la oportunidad y la salud para realizar este proyecto profesional.

A mi madre, por todo el apoyo y comprensión en cada momento. Por enseñarme a luchar por mis objetivos y a esforzarme para lograrlos.

A mi familia, por estar siempre presentes en mi vida, por su paciencia y afecto incondicional.

Indice

Introducción	7
Justificación del tema	7
Descripción Metodológica	7
Definición de “Fuga de Cerebros”	
Características Generales	8
Tendencias de la fuga de cerebros en la región.....	9
El caso Latinoamericano	9
¿Por qué es un problema para la región?	9
Programas de acción y desarrollo	13
 El Caso de Ecuador. Causas y consecuencias de la emigración internacional durante el período 2000 – 2007	
Estado del Arte de la Migración Internacional Ecuatoriana	16
Causas y Efectos que provocaron la fuga de cerebros del Ecuador	20
Situación migratoria a partir del año 2007	23
Nuevo gobierno ecuatoriano. Análisis y aspectos relevantes	23
Programas de retención y/o iniciativas en torno al problema.....	24
 Conclusiones	27
 Bibliografía.....	29
 Anexo	31

Indice de cuadros y tablas

Cuadro 1.0.....	11
Grupos ocupacionales de la población andina residente en Estados Unidos.	
Cuadro 1.1.....	14
Administración de las becas ofertadas por gobiernos de Países amigos y organismos internacionales.	
Cuadro 1.2.....	15
Gobiernos y Organismos Internacionales favorecieron con becas a ecuatorianos en el exterior, periodo 1973-2008.	
Cuadro 1.3.....	18
Encuesta de condiciones de vida, V ronda, 2005/2006.	
Tabla 1.4.....	19
Tabla de contingencia por nivel de instrucción superior según el país de destino del migrante.	
Tabla 1.5.....	20
Tabla de contingencia según el rango de edad de los emigrantes	

Introducción

Justificación del tema

La realidad mundial, así como presenta nuevas oportunidades, también ha traído consigo nuevos problemas, especialmente en sus dimensiones políticas, económicas y sociales. Sería difícil creer que estos contextos mencionados siguen siendo los mismos de hace 20 o 30 años, en tiempos en que la velocidad y la magnitud de los cambios no hace sino aumentar, generando una aceleración del intercambio comercial, educativo, científico y cultural entre las diferentes naciones que además, en pocas ocasiones no es desigual.

Todos estos cambios, propios de un mundo globalizado, nos enfrentan a nuevos patrones de conducta y más aún, han delineado nuevos estilos de vida para el desarrollo de una sociedad moderna. El poder que ejerce este nuevo entorno global nos ayuda a comprender cómo se puede juntar y dividir una coyuntura, en donde las tensiones entre la integración y separación se estiran y aflojan en cada asunto relevante de las relaciones internacionales.

Así entonces, se puede mencionar que como parte de las nuevas tendencias mundiales, aparece una muy acentuada relacionada con la movilidad de diversos grupos poblacionales¹. Para este trabajo me centraré en la migración calificada, migración por fuera de las fronteras locales y algunas de las causas y los efectos que esta situación conlleva, tanto para los países de origen como para los receptores de este capital humano.

Lo cierto es que en el campo de las relaciones internacionales, la migración en sí, ha ido generando diversos cambios en el esquema tradicional de las relaciones entre Estados. Con esto quiero decir, que estas nuevas tendencias migratorias, han provocado un mayor movimiento y dinámica en estas relaciones. Por ejemplo se pueden mencionar: la apertura de nuevos consulados y embajadas, en especial en aquellos países de destino que concentran la mayor cantidad de migrantes. También la aparición de nuevas organizaciones intergubernamentales que luchan por la defensa de los derechos de los migrantes, y la creación de nuevas leyes y reformas migratorias. Éstas permiten tener un mayor control y a su vez imponen restricciones a este fenómeno.

En cuanto a la característica principal de este proceso migratorio está el hecho de que las personas salen de sus países en busca de oportunidades que no pueden tener en sus propios países. Esto, en determinadas circunstancias, contribuye a retrasar aún más el proceso de desarrollo socioeconómico en los países de la región.

Aunque la migración internacional del Ecuador, ha sido enfocada desde diferentes puntos de vista, el presente estudio tratará de hacer un acercamiento particularmente a la “fuga de cerebros”, en otras palabras, a la emigración al extranjero de personas destacadas en el ámbito profesional y/o técnico, en sus diferentes facetas y dimensiones. Sin embargo, es necesario conocer previamente los aspectos y características principales de los flujos migratorios del Ecuador en general, para llegar a tener un mejor criterio sobre la composición de esta problemática de índole internacional.

Descripción Metodológica

Tomando en cuenta la nueva realidad mundial, se enfocará este trabajo investigando el caso de Ecuador, al mismo tiempo que se realizará un breve análisis de las nuevas tendencias mundiales, particularmente en el ámbito migratorio. Básicamente se utilizará un método descriptivo del problema y a raíz de ello, se deducirán las posibles conclusiones sobre el estudio.

Las dificultades para determinar con exactitud el número de personas que emigran y en dónde se radican obstaculizan una mejor comprensión del fenómeno migratorio y complican también la medición de sus efectos; esto se debe a las deficiencias y limitaciones de los registros oficiales y al elevado número de personas que viajan de manera irregular.

1. Entre otras como el calentamiento global, el terrorismo internacional, la trata de personas, el lavado de dinero y el narcotráfico, el envejecimiento poblacional y la crisis financiera.

Por lo tanto, este estudio no podrá presentar cuadros estadísticos 100% representativos debido a la limitación de fuentes estadísticas disponibles, y a los diversos problemas en cuestión de cuantificar esta movilidad humana como consecuencia de las diferentes vías de salidas de las personas, las cuales, no poseen una fuente oficial de estos registros, debido a la falta de control que sufren las fronteras de los distintos países. No obstante, se trabajará con las estadísticas disponibles y los estudios elaborados en este caso. Además, cabe recalcar que se mostrarán aproximaciones puesto que la movilidad humana es una realidad cambiante.

Utilizaré la información pertinente y disponible en los portales de organizaciones internacionales e intergubernamentales como: ONU, OIM (Organización Internacional para las Migraciones), Portal del Migrante Ecuatoriano (auspiciado por la Secretaría Nacional del Migrante - Ecuador), entre otros.

También me basaré en estudios realizados por centros de investigaciones científicas, como los informes del Centro Redes, institución que realiza estudios sobre Ciencia, Desarrollo y Educación Superior y la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (Senacyt – Ecuador), así como las investigaciones sociales sobre este tema. Asimismo, recurriré a estadísticas elaboradas y disponibles en el INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador), como a varios análisis y estudios de casos planteados por investigadores y profesionales en el tema.

Definición de “Fuga de Cerebros”

- Características Generales

El concepto de “fuga de cerebros” tuvo su origen en Gran Bretaña a principios de la década de los sesenta², aunque resulta significativo percibir cómo este tema es común en muchos de los países latinoamericanos en la actualidad. Es decir, sigue siendo un problema latente sólo que con diferentes escenarios y épocas.

La realidad demuestra que los países latinoamericanos resultan ser quienes se quedan sin esta fuente de conocimiento, en muchas ocasiones debido a las malas políticas internas de estos países, en donde el capital humano no se siente ni valorado ni protegido dentro de sus fronteras.

En adelante se entenderá como fuga de cerebros, “a la emigración al extranjero de numerosas personas destacadas en asuntos científicos, culturales o técnicos, para ejercer allí su profesión, en detrimento de los intereses de su país”³.

Es relevante comprender también que esta fuga de capital humano se da tanto para los profesionales jóvenes capacitados, como para los trabajadores calificados. El factor “educación” no es equitativo en todos los países y por ejemplo, en el caso de Ecuador, lamentablemente todavía se cuenta con un nivel de posgrados bajo, representando así, una minoría las personas que alcanzan un nivel profesional superior de estudios.

Lo llamativo es que, por no encontrar oportunidades de empleo y salarios dignos, estos profesionales emigran aún sin saber si lograrán ubicarse en posiciones acordes a su preparación. Este hecho revela, al mismo tiempo, otras realidades como la inferior calidad de los aparatos educativos en algunos países de América Latina en relación a los perfiles que demandan las instituciones de los países receptores de migrantes, la dotación a países más desarrollados de profesionales formados a menores costos (como es el caso de los países que promueven la migración de profesionales y técnicos), originando así la llamada fuga de cerebros, que perjudica aún más a los países pocos desarrollados, necesitados de conocimiento y profesionales en los distintos campos de la ciencia, la industria y la tecnología.

2. Luchilo, Lucas, Artículo: “América Latina: Formación y Movilidad Internacional de Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología”, Buenos Aires, Argentina, 2003.

3. Fuente: Diccionario de la Real Academia Española, vigésima segunda edición.

Tendencias de la Fuga de Cerebros en la Región

El creciente impacto económico del conocimiento científico y tecnológico y la importancia de los profesionales, científicos y técnicos en la estructura ocupacional de las sociedades avanzadas estimuló la conceptualización e interpretación de esta tendencia.

Entre las razones que se pueden detallar para la aparición de este tipo de migración, quiero mencionar, en primera instancia la velocidad y la magnitud de los cambios producidos en la formación de recursos humanos altamente capacitados. Así también, se puede considerar la expansión de la educación superior en los países latinoamericanos durante los últimos treinta años.

La primera de las razones se caracteriza por los diferentes grados de magnitud y velocidad de los países, pero siempre dentro de un patrón de acelerado crecimiento. Algunos estudios sobre el tema, resolvieron que el número de graduados universitarios latinoamericanos hacia el año 2000, se incrementó aproximadamente en un 50% en las carreras de grado. A pesar de este crecimiento, la región quedó por detrás del desempeño de los países industrializados. Por otro lado, hubo una creciente heterogeneidad en los tipos de instituciones de educación superior, así como un crecimiento en la cantidad de los docentes universitarios. Otro factor de relevante importancia fue el aumento considerable de la presencia femenina entre los estudiantes y los docentes universitarios.

En la década de los noventa comenzó una fuerte dinámica de expansión en cuanto a la formación de posgrado. Entre 1990 y 2001, el total de graduados de maestrías en América Latina y el Caribe se multiplicó, pasó de 13,000 a 47,000 graduados. Cabe recalcar, que en Brasil y México se concentran aproximadamente el 80% del total de graduados⁴.

La actual tendencia hacia la migración por parte de los jóvenes se inscribe en el marco de unas condiciones de movilidad internacional muy desarrolladas en la última década, ya que en tal período aumentó considerablemente la oferta de becas de posgrado en el exterior, siendo este mecanismo el principal antecedente de la migración definitiva de los investigadores.

El escenario actual muestra rasgos preocupantes, ya que se registra una emigración -todavía incipiente- de investigadores formados y un proceso muy amplio de desencanto entre los más jóvenes y más talentosos, quienes, por no poder ingresar en las instituciones científicas en sus propios países (en caso de que existan) se ven forzados a optar por insertarse en grupos del extranjero. Y es precisamente, el talento de este capital humano, el que se va perdiendo.

Este movimiento es generalmente atribuido al impacto de la crisis económica sobre las oportunidades y sobre las expectativas de desarrollo laboral y profesional de los habitantes en cada país. Esta movilidad de capital humano es lo que en los últimos años se ha convertido en la alternativa que ofrece mayores posibilidades para buscar un mejor destino en el extranjero.

El Caso Latinoamericano

¿Por qué es un problema para la Región?

La mayoría de países Latinoamericanos, a lo largo de la historia, han sido testigos de los diferentes procesos migratorios que sus países han vivido por varias razones. El enfoque de esta tesis, y como es mencionado en el tema de este trabajo, es enfatizar "la fuga de cerebros" como un problema en Latinoamérica.

De acuerdo al país, surgen diferentes causas y efectos, pero se mantiene la misma variable que en el país de origen las cosas no están funcionando como se espera. Se pueden mencionar varios casos ilustrativos para este escenario. Por ejemplo, la fuga de talentos que ha estado viviendo Venezuela, país que a partir de 1940 había sido receptor de innumerables profesionales y demás gente capacitada proveniente de Europa o de países de la región (la mayoría provenientes del Cono Sur a causa de las dictaduras), quienes fueron acogidos con tolerancia, justicia y amplitud.

4. Luchilo, Lucas, Artículo: "América Latina: Formación y Movilidad Internacional de Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología", Buenos Aires, Argentina, 2003.

Sin embargo, a partir de 1999 muchos venezolanos partieron como consecuencia de la incertidumbre política del período, la mayoría sin tener planes concretos en el país de destino, pero eso sí dejando a un lado el buen nivel de vida que tenían en Venezuela.

Entre el año 2003 y 2004, el país petrolero perdió a gran parte de sus profesionales en esa área industrial, impacto que aún se siente y se contabiliza. No obstante, de este grupo, algunos lograron ubicarse en las mejores petroleras del mundo, mientras que los profesionales que ya no estaban en edad productiva, buscaron otras alternativas de trabajo. Durante el 2005 y el 2006, algunos de los que se fueron a comienzos de la década manifestaban su deseo de regresar, tras haber experimentado los sinsabores de la vida en exilio y/o la discriminación en los países del llamado primer mundo.

No obstante, en el 2008, con la reelección del gobierno venezolano y con ello, el endurecimiento de la política de este país, se volvió a sentir la tendencia de salir del país y se produjo una reversión inmediata de la tendencia a regresar, pero ahora con un mayor porcentaje de personas que, esta vez, ya estaban casi preparados para enfrentar una situación aún más difícil, en los países de destino, debido principalmente a la aún existente recesión económica mundial.

Según nos revela un artículo de estudio sobre este caso, la decisión de estos emigrantes se basó en tres factores principales⁵:

- 1) la inseguridad personal;
- 2) el giro ideológico del sistema educativo;
- 3) la búsqueda de oportunidades económicas que permitan reparar la erosión del bolívar.

Desde cualquier punto de vista y en base a los factores mencionados anteriormente, la decisión de emigrar o de quedarse, tendrá consecuencias palpables en la vida de los ciudadanos. En esta decisión hay aspectos ocultos que no se descubren una vez que se siente su ausencia. Tal es el caso de la discriminación, la depresión, entre otros.

Dentro de esta perspectiva, resulta una paradoja ver que los emigrantes venezolanos que en otras décadas solían viajar por vacaciones o estudios, ahora lo hacen por seguridad personal o necesidad económica. Pues no es lo mismo ir a buscar trabajo que irse "expatriado" por la empresa, así como no es lo mismo vivir con una familia en un lugar extraño que en el lugar de "pertenencia" de las relaciones afectivas.

Cualquiera de las dos opciones podría resultar beneficiosa, siempre y cuando se analicen y evalúen sus variables y se escoja la opción que más augure la esperanza de una vida mejor.

En la actualidad, el denominado grupo "latino" o "hispano" ocupa los primeros lugares en temas concernientes a la migración internacional. En base a un boletín informativo realizado por la FLACSO – Ecuador y los datos obtenidos del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CELADE (División de Población de la CEPAL), en los últimos años el número de migrantes de Latinoamérica y el Caribe habría sobrepasado los 21 millones en el 2000 y antecedentes publicados por otras fuentes situarían la cifra en 26 millones para el 2005⁶.

Este estudio que se realizó en base a la migración de los países de la región andina, calcula que el 10% de la población ecuatoriana se encuentra residiendo en el extranjero y en el caso de Perú, se estima un 7% de su población en las mismas condiciones. En valores absolutos, Colombia es el país que más población tiene en el extranjero, pero Ecuador y Bolivia reflejan tasas considerablemente altas en cuanto al tamaño de su población.

Por otro lado, como constante en el análisis de estos movimientos en la región, se observa que Estados Unidos, España e Italia siguen siendo los lugares de destino más relevantes en cuanto a estos flujos. Sin embargo, si consideramos los flujos intrarregionales, el análisis nos muestra que Venezuela, Argentina y Chile son los países de mayor recepción de estos movimientos migratorios. Cabe aclarar, que este último país se destaca por la recepción de un número considerable de profesionales en el área de la salud, aproximadamente unos 9.393 médicos ecuatorianos se encuentran en Chile ejerciendo su profesión.

5. Maestres, Mago Raúl, Artículo: "La Fuga de Talento: entre la Odisea y el Drama", Fuente EBSCO, Debates IESA, Volumen XIII, Número 3, 2008.

6. Ramírez, Jacques, FLACSO-Ecuador, Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas, No.1, Octubre, 2008.

Asimismo, se considera un agitado movimiento de esta migración intrarregional, básicamente de Colombia a Ecuador, de Perú hacia Chile y Argentina, de Bolivia hacia Brasil y Chile y de Venezuela a Colombia. El Ecuador, en cambio, no se caracteriza tanto por esta movilidad transfronteriza.

En cuanto a la población que reside en Estados Unidos, se debe aclarar que los países de Mesoamérica (principalmente México) y el Caribe son los que mayor influencia tienen en ese país. Si se considera la población sólo de América del Sur, Colombia es la comunidad más numerosa (509.872), seguida de Ecuador (298.626) y Perú (278.186). Los bolivianos (53.278) son los de menor presencia en el país del norte.

Tomando en cuenta el aspecto laboral de estas personas, las principales ramas de actividad están dirigidas hacia el sector de servicios, ventas y el área de la construcción y operaciones. No obstante, se aprecian varias diferencias en cuanto a las nacionalidades, las distintas ocupaciones y el sexo de las mismas.

Cuadro 1.0 Grupos Ocupacionales de la población andina residente en Estados Unidos										
Grupo Ocupacional	Colombianos	%	Peruanos	%	Ecuatorianos	%	Venezolanos	%	Bolivianos	%
Gerentes	64.000	24.0	36.855	23.8	25.560	16.1	21.675	47.9	8.525	28.3
Servicios	64.520	24.2	37.120	23.9	37.480	23.6	7.790	17.2	7.280	24.1
Vendedores y empleados	61.815	23.2	37.900	24.4	33.255	21.0	14.560	32.1	6.855	22.7
Agricultores	640	0.2	615	0.4	465	0.3	180	0.4	40	0.1
Obreros	22.650	8.5	14.425	9.3	19.220	12.1	3.675	8.1	3.765	12.5
Operadores/conductores	52.785	19.8	28.180	18.2	42.580	26.9	5.200	11.5	3.695	12.3
Total	266.410	100	155.095	100	158.560	100	45.290	100	30.160	100

Fuente: Boletín Sistemas de Información sobre Migraciones Andinas. Datos del US Census Bureau, 2000.

En base al Cuadro 1.0 mostrado previamente, para el caso ecuatoriano, el análisis revela que el 26,9% se dedican a la rama de operadores/conductores, seguido de un 23,6% para el área de servicios, luego el 21,0% son vendedores o empleados, el 12,1% son obreros, y el 0,3% restante se dedican a la agricultura. Todo esto suma un total de 158,560 ecuatorianos residentes en Estados Unidos.

En cuanto a los demás países andinos, los Venezolanos lideran la ocupación de niveles gerenciales con el 47,9%, posteriormente sigue Bolivia con el 28,3% y Colombia con el 24% en ese mismo nivel

ocupacional. Como característica de estos países andinos, se observa una participación muy similar (en términos porcentuales) en el área de servicios, ventas y agricultura.

Lo que se puede apreciar en base a este estudio, es que el fenómeno migratorio, aún cuando es de gente capacitada y profesional, no sólo se dirige hacia los países del norte, sino que dentro de la misma región se observa una movilidad considerable de talentos que apuestan por una mayor estabilidad y calidad de vida en los países limítrofes que se lo pueden garantizar.

Otro aspecto que aquí se tratará brevemente, es el efecto financiero que surge de esta migración: las remesas. Para algunos países de la región, las remesas se convirtieron en el sostén de sus economías, como lo es – ahora en menor medida- para el Ecuador. Así se considera que en la región Latinoamericana, estas transferencias de dinero representan el 70% de la inversión extranjera directa (IED) y superan en cinco veces la asistencia oficial para el desarrollo⁷.

Según los datos de la CEPAL (en millones de dólares americanos), existe una gran heterogeneidad en los envíos de remesas: México (23'979.000), Brasil (7'075.000), Colombia (4'520.000) son los principales receptores y junto con Guatemala y El Salvador concentran el 75% de las remesas percibidas en la región.

En cuanto a los países de la región andina, Ecuador (3.085 millones) y Perú (2.900 millones) constituyen los receptores que han crecido considerablemente en los últimos años. Con remesas que están bordeando los \$1.000 millones de dólares se encuentran Bolivia (1.050 millones); y entre los países con baja recepción, que no superan los \$600 millones, se encuentra Venezuela (330 millones)⁸.

Esta información, permite deducir que los efectos de las remesas varían en cuanto a su magnitud y al tamaño de la economía de los países involucrados. Por ejemplo, de la región andina, las remesas que reciben Ecuador y Colombia tienen un peso relativamente importante para sus economías (5,7% y 4,1% del PIB respectivamente); mientras que en los países centroamericanos y caribeños esta relevancia se incrementa mucho más. Por el contrario, en Perú y Bolivia no representan más del 2% del PBI y en Venezuela ni llega al 1%.

Sin embargo, aún cuando las remesas alcanzan su mayor nivel en los países de Centroamérica y el Caribe, en cuanto a la Inversión Extranjera Directa, las remesas representan el 197% y el 112% en Colombia y Ecuador respectivamente⁹.

Como premisa del análisis de todo este esquema financiero que representan las remesas y que resulta favorecedor para las economías de la región, habría que preguntarse ¿Qué tan beneficiosas son las remesas en el largo plazo? ¿Vale la pena el sacrificio que nuestros compatriotas realizan en el exterior a cambio de este “bienestar económico temporal”? Son dos preguntas de reflexión que elaboré al analizar las diferentes variables y que responderé a continuación.

Al menos en Ecuador, las remesas siguen representando la cuasi-estabilidad económica del país. Muchos entendidos en la materia, aseguran que sin esta, la dolarización no hubiera podido sobrevivir durante todos estos años. Pues el Ecuador, al ser un país no industrializado y con una de las más grandes inestabilidades políticas de la región, no es visto como un país atractivo para inversión extranjera directa, entre otras cosas, por la elevada corrupción y demás problemas de carácter coyuntural.

Sin embargo, han habido países que con menos recursos e inferiores atractivos salieron adelante no precisamente por el flujo de las remesas, sino por la habilidad de atraer a los inversionistas, la iniciativa de abrirse al mercado global y sobre todo por la capacidad de comprender que a los países los hacen su gente y que mientras más preparada y educada esta sea, mejor será el rendimiento de los mismos.

Así como los tiempos cambian y las sociedades van de la mano con ello, los aspectos de índole internacional como la migración, también cambia con el transcurso del tiempo. Este fenómeno y como se mencionó en la parte introductoria, ha tenido varios ciclos y cada uno con comportamientos diferentes entre sí. Por lo tanto, sería absurdo pensar que las remesas serán el sostén de una determinada economía de por vida. Por lo pronto, estas han representado una “salvación” causal en algunos países de la región,

7. Ramírez, Jacques, FLACSO-Ecuador, Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas, No.1, Octubre, 2008.

8. Fuente: Informes del Banco Mundial 2008.

9. Fuente: Informes Banco Mundial 2007.

pero es palpable que la realidad está cambiando, pues a raíz de la crisis mundial sentida mayormente desde el 2008, estos flujos económicos también han sido afectados, decreciendo notablemente sus porcentajes en los países receptores.

En cuanto a la segunda respuesta, mi criterio en cuanto al “sacrificio de los compatriotas”, considero que es relativo a las circunstancias. Así como cada país tiene su propia identidad y realidad, creo que la “fuga de capital humano” trasciende el aspecto económico de un país. Pienso que la pobreza más grande de una nación es la ignorancia de su pueblo.

Lamentablemente, variables como la Investigación y Desarrollo no son temas prioritarios en las agendas de los gobiernos de turno de la mayoría de los países latinoamericanos. En el caso ecuatoriano, si bien la ola migratoria más grande se vivió por el colapso bancario y la llegada de la dolarización, la fuga no se detuvo con el paso del tiempo sino que peor aún se incrementó e incluso llegó a ser la alternativa de escape para la gente más preparada.

La falta de acción y de implementación de políticas que pudieron detener (o al menos no incrementar) de alguna manera tan significativo flujo de emigrantes, llevó al país al colapso social, cultural, científico y escasamente tecnológico. Los gobiernos de turno y sus respectivos ministerios, simplemente se olvidaron de las numerosas cantidades migratorias por considerar las numerosas cantidades de remesas que ingresaban. Es decir, que la convicción de que las cosas estaban marchando bien venían por parte de los flujos financieros favorables para la economía nacional, más no de la situación de los miles de compatriotas que se fueron.

Ahora, que ya han pasado varios años, recién se están formulando propuestas y programas de acción que velan por los intereses de los migrantes, pero esta actitud, a mi modo de ver, pasó desapercibida cuando se pudo evitar que este flujo vaya en crecimiento. Por lo tanto, considero que no sólo los migrantes se sacrificaron en esta historia, sino que la falta de acción sacrificó la identidad nacional y más aún la confianza y credibilidad que los ciudadanos que quedamos le teníamos al país.

Los Programas de Acción y Desarrollo

Esta nueva convergencia de tendencias globales hacia la internacionalización de la ciencia y la educación superior, ha permitido el desarrollo de distintos programas para el fomento de la cooperación internacional. Tal es así, que la iniciativa de los países desarrollados por atraer el capital humano de los países de la región ha ido en aumento durante las últimas décadas y como ejemplo se pueden mencionar los distintos programas de becas (o ayudas financieras) y de cooperación profesional y/o técnica que sin duda atraen a especialistas de todo el mundo.

En cuanto a los programas de becas que se otorgan para los ecuatorianos, estas son ofrecidas por gobiernos extranjeros y organismos internacionales que se encargan de promocionar diferentes cursos de capacitación técnica, especializada, estudios de maestría y doctorados en el extranjero. Por ejemplo, la AECID (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo) es una de los organismos más reconocidos. Uno de sus objetivos principales es promover “programas y proyectos de cooperación, asistencia técnica a instituciones de los países socios, ayuda presupuestaria, microcréditos, becas y lectorados”¹⁰.

En los Cuadros 1.1 y 1.2 (mostrados más adelante), se encuentran las estadísticas publicadas por el IECE (Instituto Ecuatoriano de Crédito Educativo y Becas) durante el año 2008 se otorgaron un total de 281 becas auspiciadas por algunos gobiernos y organismos internacionales.

Durante ese año, se ofrecieron 203 becas por parte de los diferentes gobiernos y 78 por parte de los organismos internacionales. Sin embargo, debido a la gran cantidad de postulantes que aplicaron en ese período, que sumaron un total de 1,032 personas, finalmente se otorgaron 285 becas internacionales, es decir, se añadieron 4 becas más de las ofrecidas inicialmente. En el Cuadro 1.2, se puede apreciar las diferentes áreas de estudio de las becas auspiciadas por los entes mencionados anteriormente durante el período de 1973 – 2008. En ese período se ofrecieron un total de 11,144 becas entre todas las disciplinas, siendo 7,511 ofrecidas por los gobiernos y 3,633 por los organismos internacionales.

10. Fuente: <http://www.aecid.es/web/es/cooperacion/>

En base a las becas ofrecidas por los gobiernos durante ese período, el mayor número de becas según el área de estudio se desglosa de la siguiente manera: 1,515 para Tecnología y CC. Médicas, 1,371 para Tecnología y CC. De la Ingeniería, 1,098 para CC. Políticas y Administración, 935 para Tecnología y CC. Agropecuarias, 796 para CC. Exactas y Naturales, 626 para CC. Humanísticas y Del Hombre, 501 para las CC. Sociales, 431 para Arquitectura, 238 para Otras CC. y Tecnologías.

Cuadro 1.1

Administración de las becas ofertadas por gobiernos de países amigos y organismos internacionales. Enero – Diciembre, 2008.				
OFERENTES	Oferta de Becas	CANDIDATOS		Becas Otorgadas
		Presentados	Preseleccionados	
GOBIERNOS	203	645	404	179
Alemania	2			
Argentina	8	53	19	
Bélgica	8	8	8	72
Bolivia	1	3	3	
Brasil	12	30	18	
Canadá	2	6	5	
Colombia	2	8	8	
Cuba	1	9	5	
Checa	9	31	19	
Chile	13	85	51	15
China	35	85	36	
Egipto	3	18	18	
India	25	54	26	38
Israel	17	67	46	
Italia	3	2	2	
Japón	22	29	28	
Malasia	7	7	6	
México	4	18	11	10
Rusia	2	56	54	28
Singapur	15	3	2	
Suecia	8	22	18	
Suiza	3	46	16	
Otros	1	5	5	16
ORGANISMOS	78	387	167	106
OEA	72	330	157	30
Inst. Eurotechnology España	1	57	10	72
Otros	5			4
TOTAL	281	1,032	571	285

Fuente: Estadísticas IECE, <http://www.iece.fin.ec/Becas.aspx>

Cuadro 1.2

GOBIERNOS Y ORGANISMOS INTERNACIONALES			
FAVORECIERON A 11,144 ECUATORIANOS			
CON BECAS AL EXTERIOR, EN EL			
PERÍODO 1973 - 2008			
AREAS DE ESTUDIO	OFERENTES		
	GOBIERNOS	ORGANISMOS	TOTAL
- ARQUITECTURA	431	292	723
- CC. EXACTAS Y NATURALES	796	431	1,227
- CC. HUMANÍSTICAS Y DEL HOMBRE	626	531	1,157
- CC. POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN	1,098	930	2,028
- CC. SOCIALES	501	291	792
- TECNOLOGÍA Y CC. AGROPECUARIAS	935	257	1,192
- TECNOLOGÍA Y CC. DE LA INGENIERÍA	1,371	549	1,920
- TECNOLOGÍA Y CC. MÉDICAS	1,515	126	1,641
- OTRAS CC. Y TECNOLOGÍAS	238	226	464
TOTALES	7,511	3,633	11,144

Fuente: Estadísticas IECE, <http://www.iece.fin.ec/Becas.aspx>

Asimismo, se puede reconocer que la mayoría de las becas ofrecidas para los ecuatorianos provienen de países como: China, India, Japón, Israel, Singapur, Chile y Brasil. Este dato revela que algunas de las economías emergentes a nivel mundial son las que más apoyan y solicitan personal capacitados de otras naciones, aspecto que sin duda alguna refleja el auge que posee el conocimiento en un mundo globalizado. Por lo tanto, se puede deducir que las áreas de estudios en medicina, ingenierías y ciencias administrativas son las más impulsadas y atractivas por parte de los gobiernos extranjeros para atraer el capital humano ecuatoriano.

Por el contrario, en base a las becas ofrecidas por los organismos internacionales, se puede ver un comportamiento diferente y desacelerado en cuanto a la cantidad de becas ofrecidas durante el período. Así, se puede mencionar que existen diferentes preferencias en orden a la cantidad de becas ofrecidas por estos organismos y son las siguientes: 930 para CC. Políticas y de Administración, 549 para Tecnología y CC. De la Ingeniería, 531 para CC. Humanísticas y Del Hombre, 431 para CC. Exactas y Naturales, 292 para Arquitectura, 291 para CC. Sociales, 257 para Tecnología y CC. Agropecuarias, 226 para Otras CC. y Tecnologías, 126 para Tecnologías y CC. Médicas.

Es decir, que las áreas de estudios más atractivas para los organismos internacionales en base a la cantidad de becas ofrecidas son: las ciencias políticas y administrativas, las ingenierías, las ciencias humanísticas y las ciencias naturales. Mientras que las ramas agropecuarias, otras tecnológicas y médicas no demuestran una oferta considerable por parte de estos organismos.

Sin embargo, ambos análisis presentados demuestran que existe un gran incentivo por parte de los gobiernos extranjeros para atraer a nuestros profesionales capacitados o cualificados en las diferentes áreas de estudio. La evidencia más clara de esto, son los miles de ecuatorianos que se encuentran ejerciendo sus profesiones en el extranjero.

Por lo general, aquellos profesionales que son favorecidos por estos programas de cooperación se quedan ejerciendo en el país de destino por un período de tiempo establecido por las autoridades competentes. Lamentablemente, no existen estadísticas disponibles que permitan identificar quiénes se han quedado más del tiempo previsto aún cuando haya existido un convenio temporal entre las instituciones extranjeras y las acreditadas en el Ecuador.

El Caso de Ecuador. Causas y consecuencias de la emigración internacional durante el período 2000 – 2007.

Estado del Arte de la Migración Internacional Ecuatoriana

La migración, hoy en día, ya no es de una región a otra, sino que se dirige en masa a otros continentes, con el reto de enfrentar distintas lenguas, credos, idiosincrasias y culturas. De aquí que, siendo testigos de la continuidad de grandes migraciones, es imprescindible que se dé a este fenómeno una interpretación y solución eminentemente humanas, para así concretar acciones que van más allá de las limitaciones de orden geográfico o político y que más bien enfocan el aspecto social como base¹¹.

En el Ecuador, el notable aceleramiento en cuanto a las diferencias sociales se tornaron más profundas, desencadenando así una acelerada descomposición social que no encontró otra solución viable y emergente que ir en búsqueda de fuentes de trabajo y urgir los medios de supervivencia en otros lugares.

Complementariamente a esto, se añade el episodio de la banca nacional, la cual comenzó a mostrar una proliferación increíble de agencias y sucursales nuevas, debido al alto crecimiento en cifras monetarias provenientes de las remesas de dinero que llegaban del exterior. Así también se incrementaron las empresas de courier, programas turísticos y financieros, cooperativas de ahorro y crédito, con el fin de captar la mayor cantidad de clientes posibles, dentro de una competencia desleal y desenfrenada (debido al descuido y omisión de las instituciones estatales de control) cuyo resultado fue la bancarrota de dichos entes monetarios, agravando así la crisis económica y financiera sin precedentes en la historia del país.

Detallando un poco más a este fenómeno en el país, podemos mencionar que la migración Internacional es la más reciente y común, las referencias más tempranas la sitúan en los años cincuenta, para la zona del Austro del país, luego de la crisis de la exportación de sombreros de paja toquilla. Pero la migración masiva contemporánea tiene su origen a fines de los noventa.

Los flujos de migración internacional pasaron de tener una cantidad de emigrantes moderada hacia Estados Unidos, a convertirse en el país andino con mayor flujo migratorio hacia Estados Unidos y España a partir de década de los '90. Al mismo tiempo, se produjo el crecimiento de la inmigración trans-fronteriza hacia este país, de la cual, un importante número de inmigrantes son refugiados.

Esta migración de los últimos años ha impactado notablemente en la composición política, económica y social del Ecuador. Más allá de una relativa activación económica proveniente de las remesas que reciben las familias de los emigrantes ecuatorianos, se han producido muchos cambios sobre todo de orden sociocultural para estas familias y para la población interna del país.

La globalización de las economías, que se fue consolidando desde fines del siglo XX, dio paso a que las poblaciones de los países en desarrollo migren al exterior en busca de días mejores, en donde tengan mayores oportunidades laborales y una mejor calidad de vida. Aspecto que a mi modo de ver, hasta cierto punto es relativo, puesto que los mejores ingresos no siempre son producto de mejores condiciones laborales, sino que más bien obedecen a diferentes estructuras salariales en los países de origen y destino.

En el Ecuador, los flujos migratorios de mayor magnitud se han dado en los últimos 25 años, pero la migración ecuatoriana a fines de 1990 es la que ha impactado mayormente el nivel socioeconómico del país en general, marcando importantes cambios en las tendencias migratorias y a su vez, acarreado grandes consecuencias. Estos modelos migratorios han reflejado diferentes tendencias a lo largo de los años, y a pesar de ser un país pequeño territorialmente, los grandes flujos migratorios han representado, casi siempre, una constante en los países de destino, tal como sucede en España y Estados Unidos en la actualidad.

Por otra parte, aunque la región sierra del Ecuador sigue concentrando la mayor parte de migrantes internacionales, en la costa se registran las mayores tasas de crecimiento de la población migrante nacional, sobre todo en los sectores urbanos. Ello va de la mano con el mayor crecimiento de la pobreza y el desempleo en esta región del país.

11. Carpio, Amoroso Luis, Libro: "Migrantes", Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión, 2003, Ecuador.

La inestabilidad política del período, la profundización de la corrupción política, a lo que se añaden las necesidades laborales de los mercados del primer mundo, incidieron en el crecimiento de estos flujos migratorios hacia el extranjero y dejaron instalada la práctica migratoria como una estrategia más de enfrentamiento a la caótica situación socio-económica del país.

Así es, como luego de una relativa recuperación de las variables económicas del período desde que se implementó la dolarización, la decisión migratoria se mantiene en altos niveles, y las redes sociales que conectan al Ecuador con diversas ciudades del llamado primer mundo tienden a estabilizarse y a continuar funcionando. Uno de los hechos más concretos que desató este fenómeno fue la crisis bancaria que sufrió el Ecuador en 1999, a raíz de la cual se produjo la migración en masa de ecuatorianos hacia España, Estados Unidos e Italia, en donde actualmente se encuentran las mayores concentraciones de ecuatorianos emigrantes.

Entre las características relevantes que habría que destacar de esta última ola migratoria, se pueden mencionar las siguientes: es una emigración masiva, los patrones de procedencia y destino han cambiado, y además, la mayor parte de los migrantes no sólo está compuesta por jóvenes sino también por jefes/as del hogar y cónyuges.

Sin embargo, la migración ecuatoriana además de ser un fenómeno representativo para los países de la región, también constituye un proceso migratorio de doble vía, pues casi al mismo tiempo que surgió la emigración en masa, se produjo una inmigración bastante considerable hacia el país, especialmente constituida por peruanos y colombianos¹².

Siendo esta la realidad de los hechos, e indiferentemente de los motivos que originan la migración en su conjunto, se podría mencionar a este fenómeno como una tendencia global bajo la premisa de buscar mejores oportunidades que en el país de origen. Un ejemplo representativo en base a este tema, es la emigración a Canadá. Desde hace tiempo atrás, este país se ha considerado como una nueva alternativa. Canadá es un país que ha visto llegar a centenares de miles de migrantes en los últimos 25 años.

Las rutas para acceder se tornaron, desde el principio, difíciles de superar. La distancia con relación al Ecuador, el hecho de atravesar tantos países, sobre todo a los Estados Unidos, plantearon serios inconvenientes para los viajeros, pero estos buscaron y encontraron los medios para estar allí. Personas de diversa condición social y profesional, incluida, gente con amplios currículos y experiencia en distintas áreas, están viajando a Canadá.

Este hecho constituye una pérdida para el país, porque profesionales con éxito abandonaron sus empresas, quienes no van precisamente en búsqueda de trabajo, sino de mejores incentivos o planes futuros que en el Ecuador no encuentran.

Existe ya una importante colonia de ecuatorianos residentes en sus diferentes ciudades, sobre todo en aquellas consideradas como polos de mayor desarrollo, tales como: Toronto, Vancouver, Québec, Alberta o Manitoba. Una característica a considerar es que no solamente personas sin mayor preparación son las que emigran al Canadá, sino profesionales de alta valía – mano de obra calificada- en los diferentes campos¹³.

Una de las acciones más relevantes del Gobierno de Canadá, ha sido ofrecer sus cuotas de emigración legal. Según la revista "Cash", el plan anual de migración canadiense considera el otorgamiento de 450,000 visas dentro de la categoría independiente. Es decir, profesionales en más de 270 campos relacionados con ingenierías, áreas tecnológicas, técnicas, sociales, médicos, artísticos y de negocios están considerados para la adjudicación de un estatus de residencia permanente, para establecerse en ese país con igualdad de derechos, beneficios y oportunidades. Además, explica que, después de tres años de haber obtenido la residencia permanente, se puede pedir la doble ciudadanía.

Así también, existen diversos programas de intercambio cultural y de estudios, mayormente conocidos como "Aupair" y "Work&Travel" que reclutan a jóvenes universitarios y/o recién graduados de diferentes

12. FLACSO, Boletín Andinomigrante, Ramírez G., Jacques, "Población andina en movimiento, inserción laboral y remesas", 2008.

13. Carpio Amoroso, Luis, Libro: "Migrantes", Págs. 119-122, Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión, 2003, Ecuador.

disciplinas para ir a varios países del norte, entre estos: Canadá, Estados Unidos y Europa, con el propósito de cuidar a niños o ancianos por un periodo determinado mientras se tiene la oportunidad de estudiar y aprender sobre la cultura de ese país.

Particularmente en el caso de Canadá, los programas ofrecen todas las garantías necesarias para agilizar los trámites para obtener la ciudadanía canadiense después de haber realizado dicho programa por lo menos 2 años consecutivos.

La Dirección Nacional de Migración del Ecuador no tiene datos exactos sobre cuántos ecuatorianos han salido al Canadá con visa profesional, pero la información que posee sí permite comprobar que, desde 1999, el número de viajeros a dicho país se ha incrementado en forma considerable. Durante ese año salieron 410 ecuatorianos, mientras que, en el 2000, el número creció a 1.054¹⁴.

Entre las razones por las cuales la gente prefiere emigrar a Canadá o a Europa y no a los Estados Unidos se consideran: la posibilidad de regresar son mayores, dada la calidad de vida, pues allá la discriminación hacia los latinos es menor (considerando que el 80% de su población es de otra nacionalidad); el sistema de Gobierno y de trabajo son diferentes; es una nación con desarrollo sostenido, no tiene mayor intervención en asuntos internacionales y por ello hay mayor determinación de los pueblos; hay menos posibilidades bélicas, caídas o recesiones de su sistema económico. Entre los aspectos negativos, es difícil acostumbrarse a los idiomas predominantes (inglés y francés), la cultura e incluso el clima de ese país, en donde la temperatura promedio, durante el invierno, es de menos 15 grados centígrados.

Por lo tanto, tal y como menciona el economista Alberto Acosta, la emigración en el Ecuador se desató por una crisis muy compleja, debida principalmente al fracaso del modelo neoliberal, y una de sus causas fue la deuda externa. Al mismo tiempo, las remesas de esta población ausente representan un pilar fundamental para el sostenimiento de la economía nacional, ya que es el segundo ingreso más importante (después del petróleo) para el cierre de la balanza comercial¹⁵.

Como fue mencionado anteriormente, el considerable incremento de la salida de ecuatorianos surge desde 1999. Según los registros de la Dirección Nacional de Migración, desde 1999 hasta el año 2007 se presenta un saldo migratorio de 954,396 personas, cantidad que, según esta fuente representa al menos un 7% de la población ecuatoriana que se dirigió al exterior, o el equivalente al 14% de la PEA (Población Económicamente Activa) del país¹⁶.

Asimismo, el saldo migratorio más elevado se registra en el año 2000, con 175,922 personas que viajaron y no volvieron. Sin embargo, a partir del 2004 se notó un decrecimiento considerable que pasó a 69,715, debido principalmente por la imposición de la visa hacia España y a los países del Tratado Schengen. Por otro lado, la entrada de ecuatorianos al país se incrementó de 344,052 en el 2000 a 752,892 en el 2007.

A continuación se presentarán algunos datos estadísticos obtenidos en la Encuesta de Condiciones de Vida en el Ecuador – V Ronda 2005/2006, elaborada por el INEC (Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos), la cual tuvo un tamaño muestral de 13,536 viviendas distribuidas en 1,128 sectores a nivel nacional.

Cuadro 1.3 Encuesta de Condiciones de Vida - V Ronda 2005/2006.			
Información sobre los Emigrantes periodo 2000 hasta 2005/2006.			
Nivel de Instrucción		Nivel de Instrucción por sexo	
	Porcentaje		
Primario	29,8		Educación Superior
Secundario	50,8	Hombre	18,978
Superior	17,7	Mujer	23,437
Ninguno	1	Total	42,415
No sabe	0,6		
Total	100		

Fuente: INEC, Encuesta de condiciones de vida – V Ronda, 2005/2006.

14. Fuente: www.migracion.gov.ec

15. Acosta, Alberto, artículo “Deuda externa y migración, una relación incestuosa III”, portal La Insignia, Quito, 24 de Septiembre del 2002.

16. FLACSO del Ecuador, “Ecuador: La migración internacional en cifras”, Quito, 2008.

Según se puede observar en el cuadro 1.3, a partir del año 2000 hasta el 2005 / 2006 en que fue realizada esta Encuesta, el porcentaje de emigrantes con educación superior en el exterior representaba el 17,7% del total de 42,415 personas, que representaban a los emigrantes en ese momento. También se puede observar, que de este total, 23,437 son mujeres y 18,978 son hombres; con lo que se puede deducir que del conjunto de emigrantes con un nivel de instrucción superior, son las mujeres quienes representan una mayoría.

Cabe señalar que uno de los motivos por los cuales las mujeres han emigrado más que los hombres, en ciertos casos, se debe a la mayor oferta de mano de obra femenina en áreas como el servicio doméstico, el cuidado de niños y ancianos, etc.; constituyendo así, a las mujeres como el grupo más vulnerable para la migración, ya sea por el proceso de reclutamiento al que son sometidas, al traslado o tránsito que deben pasar para llegar al país de destino e incluso para mantenerse durante su permanencia en el mismo.

Como se puede observar en la tabla 1.4, que hace referencia a los principales países de destino de los emigrantes, se puede apreciar que los lugares más concurridos por los ecuatorianos con nivel de instrucción superior, se ubican de mayor a menor, de la siguiente manera: España 48%, Estados Unidos 25%, Italia 13%, Otros países 6%, Colombia 3%, Alemania e Inglaterra 2%, y Venezuela y Chile 1%.

Cabe mencionar que estos datos responden a los resultados de la encuesta sobre Condiciones de Vida 2005 / 2006 mencionada anteriormente, por lo tanto no se reflejan valores absolutos ya que la metodología de investigación fue por conglomerados. En base a esto, los datos mostrados representan a la población emigrante que abandonó el Ecuador a partir del año 2000 hasta el momento en que fue realizada la encuesta.

1.4 Tabla de contingencia por nivel de Instrucción superior según el país de destino del emigrante.

País de destino	Sexo	Educación Superior	%
España	Hombre	8.670	
	Mujer	11.847	
	Total	20.517	48
Italia	Hombre	1.975	
	Mujer	3.461	
	Total	5.436	13
Inglaterra	Hombre	292	
	Mujer	616	
	Total	908	2
Alemania	Hombre	0	
	Mujer	656	
	Total	656	2
Estados Unidos	Hombre	4.651	
	Mujer	5.749	
	Total	10.400	25
Venezuela	Hombre	0	
	Mujer	364	
	Total	364	1
Chile	Hombre	334	
	Mujer	243	
	Total	577	1
Colombia	Hombre	1.155	
	Mujer	0	
	Total	1.155	3
Otro país	Hombre	1.901	
	Mujer	499	
	Total	2.400	6

Fuente: INEC, Encuesta de condiciones de vida – V Ronda, 2005/2006.

1.5 Tabla de contingencia según el rango de edad de los emigrantes.

Rango de Edad	Total por edades	Porcentaje
Emigrantes		
10-14	0	0
15-19	81	0,19
20-24	10,543	24,86
25-29	11,962	28,2
30-34	7,702	18,16
35-39	5,248	12,37
40-44	3,848	9,07
45-49	1,159	2,73
50-54	607	1,43
55-59	491	1,16
60 +	774	1,82
Total	42,415	100

Fuente: INEC, Encuesta de condiciones de vida – V Ronda, 2005/2006.

En la tabla 1.5 se puede apreciar claramente que la mayoría de los emigrantes se ubican dentro del rango de 25–29 años de edad, representado por un 28,20%, seguido a este se ubica el 24,86% constituido por personas de 20-24 años; consecutivamente ocupan el 18,16% las personas entre 30 y 34 años y un 12,37% esta representado por las personas de 35 a 39 años de edad.

Estos porcentajes mencionados reflejan que la gran mayoría de nuestros emigrantes son personas jóvenes y representan básicamente a la población económicamente activa del Ecuador, lo cual marca una desventaja considerable para nuestro país, puesto que esta composición laboral es la más productiva y es, al mismo tiempo, la que se está yendo fuera de sus fronteras.

Causas y Efectos que provocaron la fuga de cerebros del Ecuador.

Como se mencionó en la parte de la introducción, la emigración de elementos capaces y preparados, se denomina fuga de “capital humano”. Fenómeno característico de los llamados países subdesarrollados, y hecho que en determinadas circunstancias contribuye a retrasar aún más el proceso de desarrollo socioeconómico en esos países.

Las Naciones Unidas estimaban que hacia mediados del 2002, un promedio de 200 mil profesionales se habían marchado de Ecuador para buscar mejores condiciones de vida en países como España, Estados Unidos, Italia, y en menor grado Chile y Colombia. Esta cifra seguiría en aumento según las características analizadas, pues se trata, en su mayoría, de fuerza laboral joven y relativamente calificada.

En cuanto a la emigración rural, se mantiene la característica de juventud pero no de calificación. Por ejemplo, se calcula que aproximadamente el 82% de los emigrantes de los cantones rurales de la provincia de Loja fluctúan entre los 18 y 37 años, no obstante, sólo el 7% de estos tiene estudios superiores. Se debe destacar además que estos emigrantes pertenecen a zonas rurales, en donde el nivel de estudios es bajo por lo general (Ver Anexo).

Otro ejemplo, se basa en los emigrantes de zonas urbanas, de las ciudades principales. A modo de ejemplo, en Quito el porcentaje de jóvenes calificados aumenta, aunque en esta ciudad el porcentaje aproximado de jóvenes adultos (18-37 años) es menor que el calculado en la provincia de Loja (mencionado anteriormente), ubicándose en el 60% del total. Así, podemos apreciar que el nivel de educación sube notablemente calculando que del total de emigrantes quiteños, el 30% tiene formación superior (20% si se considera sólo a los jóvenes adultos).

Debe considerarse que, debido a la falta de expectativas en el país, la intención de muchos emigrantes de no regresar, implicaría la pérdida definitiva de un alto porcentaje de profesionales jóvenes capacitados. Hay que recordar, que entre los emigrantes no sólo se van jóvenes con estudios profesionales, sino también trabajadores capacitados: excelentes albañiles, técnicos, fontaneros, electricistas, carpinteros, etc.

Como fue mencionado anteriormente, la globalización de la migración es una tendencia del mundo moderno. En el contexto global, América Latina ha aumentado sus flujos migratorios hacia Estados Unidos y algunos países de Europa. Desde una perspectiva, estableciendo lazos transnacionales y fortaleciendo el envío de remesas hacia la región.

A partir del año 2000, el colectivo ecuatoriano fue solidificando sus redes y cadenas migratorias en España, representando así al grupo latinoamericano de mayor presencia en la península ibérica. Cabe señalar también que a partir de agosto del 2003, este flujo migratorio fue disminuyendo debido a la imposición del visado a los ecuatorianos para ingresar a España (Ver Anexo).

Los sucesos internos del Ecuador, tales como: la política inestable, economía dependiente y en crisis, con un sistema monetario total y permanentemente imprevisible, con un endeudamiento crecido e impagable a la banca internacional incidieron, sin duda, en miles de empresas que empezaron a trabajar a pérdida, sin incentivos y con desaliento¹⁷.

Así, se vieron obligados a reducir su personal o tomar otras medidas, con el fin de paliar su situación de shock. Esto, más la falta de apoyo a los sectores que, de alguna forma, ocupaban mano de obra, hizo que, día a día, crezca el número de desempleados, advenga una profunda crisis de valores y que los hogares sintieran que más que nunca las secuelas de la pobreza.

Lo cierto es que el auge migratorio de la población ecuatoriana se desarrolló principalmente por la crisis económica desde finales de los '90 en adelante. Algunos aspectos coyunturales como la manifestación del "feriado bancario" así como la inestabilidad política que motivó al derrocamiento de los presidentes de turno, fueron los principales motivos que impulsaron esta ola migratoria hacia España, tomando en cuenta que en aquel entonces no se necesitaba ningún tipo de visado para ingresar como turista a dicho país.

Consecuentemente, entre las causas más frecuentes, tanto para la migración intrarregional como internacional se pueden mencionar las siguientes: el desajuste de la economía, el empobrecimiento de la clase media, y la creciente desocupación y subocupación laboral que sufren principalmente los países de la región.

El deterioro de las condiciones de vida de los ecuatorianos a partir de la década de los noventa y la mayor concentración de la riqueza, crearon una inequidad sin precedentes en el país, constituyendo así, las mayores explicaciones de la pobreza. Como ejemplo de esto, se puede señalar que en 1990, el 20% más pobre de la población ecuatoriana recibía el 4,6% de los ingresos; mientras que en el 2000, este mismo grupo recibía menos del 2,5 % del mismo. Asimismo, el 20% de la población más rica aumentó del 52% al 61% su participación¹⁸.

Como se mencionó anteriormente, la evolución de esta pobreza se relaciona, sin duda alguna, con el masivo desempleo y subempleo, la caída de los ingresos, la reducción de las inversiones sociales (salud, educación, vivienda), la creciente inseguridad ciudadana, el deterioro de la calidad de vida, la notable desconfianza en el país, entre otros¹⁹.

Tanto las percepciones como las expectativas desarrolladas durante la crisis que sufrió el Ecuador en 1999 formaron una visión negativa del país, marcándolo como un escenario sin oportunidades favorables como proyecto de vida (sobre todo a nivel social y laboral), y poniendo un mayor énfasis en las decisiones migratorias a nivel individual como colectivo. La decisión migratoria pasó de ser una aventura a un deseo individual de superación, y más aún en una estrategia familiar de subsistencia. A todo esto, prima la idea de ausencia de oportunidades para alcanzar un determinado bienestar.

A todo esto, se suman problemas estructurales latentes como la continua desindustrialización de la poca que existía, el visible deterioro en cuanto a la distribución del ingreso y la riqueza que ocasionan el aumento de la pobreza, el poder económico sigue concentrándose en unos pocos. Factores que conllevan

17. Carpio Amoroso Luis, "Migrantes", Artículo: "Migraciones Latinoamericanas. Causas de la Migración", Fondo Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana "Benjamín Carrión", Quito, Ecuador, 2003.

18. Alberto Acosta, Susana López, David Villamar, Libro "Migraciones", Capítulo: Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Emigración, Editorial Abya-Yala, Quito, Ecuador, 2004.

19. ALER, Cáritas de España, Radio Comunitario España, CEPAS, FEPP, ILDIS/FES, Cartillas sobre Migración No. 3. Plan Migración, Comunicación y Desarrollo. "Causas del reciente proceso emigratorio ecuatoriano", Enero del 2003.

van la imparable emigración de fuerza de trabajo calificada y peor aún se calcula que más del 45% de la población adulta ansía escapar de lo que en su momento se denominó como un “paraíso dolarizado”.

Según el autor ecuatoriano Luis Carpio Amoroso en su libro “Migrantes”, señala que las causas de la migración internacional de los ecuatorianos, en términos porcentuales, se deben a²⁰:

Causas	Porcentajes
Crisis Económica	33.68%
Corrupción	28.09%
Desempleo	15.76%
Delincuencia e inseguridad pública	3.86%
Educación en cifras	3.41%
Alto costo de vida (inflación)	3.18%
Fenómeno Social	2.27%
No sabe / no contest	3.86%
Otros	3.84%

Al analizar estos resultados, se puede deducir que no solamente el deterioro de los factores económicos del país causó la movilidad de semejante grupo al exterior. Otras razones, así de importantes dentro del contexto social, como la falta de seguridad, la educación, el desempleo, etc., fueron motivos que también alentaron la decisión de emigrar.

Enfocar, analizar, meditar, pero sobre todo actuar, acerca del problema migratorio son tareas imprescindibles e inmediatas que deben emprender nuestros gobernantes. No hacerlo ahora, sería como cerrar los ojos ante una tarea que está tomando fuerza, riqueza y oportunidades que hay que enrumbar para salir adelante.

Según varios estudios realizados por prestigiosos economistas y analistas del Ecuador, entre el año 1995 y el 2000, el país experimentó el empobrecimiento más acelerado en la historia de América Latina. El número de pobres creció del 34% al 71%; la pobreza extrema aumentó su número del 12% al 31%. El deterioro de los índices de bienestar y de la seguridad humana en todos sus ámbitos fue evidentemente acelerado²¹.

Estos hechos y cifras vinieron acompañados de una mayor concentración de la riqueza. En definitiva, el panorama es preocupante, sobre todo porque en este país la capacidad productiva disponible y más aún potencial podría satisfacer la demanda de bienes y servicios de toda la población, de existir una adecuada distribución del ingreso y de la riqueza, así como una estrategia que de prioridad al desarrollo humano y no simplemente la revalorización del capital.

Como consecuencia de la aguda inseguridad humana que se generó en el periodo, surgieron los siguientes problemas en el país, tales como: aumentó la precariedad laboral, se debilitaron los limitados mecanismos de proteccionismo social, se deterioraron los sistemas de salud, crecieron la violencia y la delincuencia, y la represión e inestabilidad política estuvieron a la orden del día.

En base a los análisis de este estudio, se puede afirmar que los ecuatorianos entendieron la crisis de dos maneras: Primero, como una drástica reducción del marco de oportunidades para la producción de los planes de vida en Ecuador.

Segundo, como un espacio para la innovación de estrategias familiares para la reproducción social y subsistencia, que podían ser cristalizadas fuera del país.

La emigración, como casi todos los problemas sociales, puede tener efectos negativos y también benéficos. Como consecuencia de la ola migratoria, el Ecuador ha entrado en un proceso de cambios profundos. Por ello, abordaremos de manera más descriptiva el tema de las remesas y su efecto en el Ecuador en esta sección.

20. Carpio Amoroso Luis, “Migrantes”, Págs.: 28-44, Fondo Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana “Benjamín Carrión”, Quito, Ecuador, 2003.

21. Alberto Acosta, Susana López, David Villamar, Libro “Migraciones”, Capítulo: Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Emigración, Págs.: 259-297, Editorial Abya-Yala, Quito, Ecuador, 2004.

En el año 1991, por concepto de remesas, los ecuatorianos que habían salido del país enviaron 109 millones de dólares, este monto se duplicó en 1993 ubicándose en 201 millones de dólares, representando el 1.3% del PIB. En 1999 la relación remesas/ PBI, llegó a un 6.5% alcanzando su máximo nivel en el 2000 con el 8.3%. En los años posteriores, esta relación fue declinando llegando a un estimado de 5.8% en el año 2003. Durante estos últimos años, las remesas han superado a las principales exportaciones sumadas como el banano, cacao, café, atún y pescado, más no a las exportaciones petroleras²².

Puede afirmarse también que, internamente, las remesas inyectan recursos a la economía, sobre todo por la vía del consumo y la inversión en la construcción. No obstante, su principal destino cae en el sostenimiento de estrategias familiares de supervivencia, tal es así que más de la mitad de los receptores utilizan estas remesas en gastos diarios como alimento, vestuario y salud.

Como acotación adicional, habría que tener en mente que también existe una contrapartida a las remesas de los emigrantes ecuatorianos: las remesas de los inmigrantes latinoamericanos radicados en el Ecuador. Esto significa que en realidad, el monto neto de remesas del trabajo (las provenientes del exterior menos las destinadas al exterior) no habría crecido, sino que podría haber incluso disminuido. Esto, sin duda, representa otro problema para el país si se considera que el flujo de peruanos y colombianos va en aumento y que, por consiguiente, el monto de estas remesas hacia el exterior podría seguir en aumento.

Si a todo esto se le suma las políticas gubernamentales como “cumplir” con los compromisos externos (El.: el pago de deuda externa, negociación de Bonos) a costa del deterioro del bienestar de la población, obviamente se seguirán aumentando los flujos migratorios, que a la vez repercute en la cantidad y calidad del factor trabajo disponible en la economía ecuatoriana, generando mayores desventajas productivas.

Otro factor a considerar de lo mencionado anteriormente, es que el gobierno depende de las remesas para solventar de alguna forma el gasto social, asimismo, la dolarización depende de las remesas para cubrir la salida de dólares y, al mismo tiempo, los familiares de los emigrantes dependen de las remesas para mantener su nivel de consumo.

Toda esta interdependencia conduce a un grave peligro, pues las remesas ya no crecen al mismo ritmo y los flujos migratorios enfrentan cada vez mayores restricciones, lo cual no genera perspectivas de crecimiento en un futuro. Además, hay que considerar que un número creciente de emigrantes consideran la posibilidad de quedarse en el país de destino y están dejando a un lado el envío de dinero para dar prioridad a las inversiones allá e ir completando la reunificación familiar.

Otro de los efectos (que tienen doble cara) de este flujo migratorio ha sido la reducción del desempleo. El deterioro de la economía ecuatoriana vino acompañada por una sustancial reducción del índice de desempleo, cayendo así del 14,4% en 1999 al 9% en el 2000, manteniéndose alrededor de ese valor en los años siguientes²³. Esta reducción no se produjo por efecto de un incremento en la actividad productiva que pudiera haber creado nuevos puestos de trabajo, sino especialmente por la corriente indetenible de emigrantes y la expansión del subempleo.

Como contrapartida, en algunas ciudades del Ecuador, como es el caso de Cuenca, se evidencia una notable escasez de trabajadores calificados en la construcción, la industria, la hotelería y otras actividades. Originando de esta manera las migraciones internas y regionales así como movimientos inmigratorios desde los países vecinos.

Situación migratoria a partir del año 2007.

Nuevo gobierno ecuatoriano. Análisis y aspectos relevantes.

Con el nuevo gobierno del Presidente Rafael Correa, iniciado el 15 de enero de 2007, comenzó un nuevo proceso de redefiniciones políticas, económicas y sociales en el Ecuador. Una de ellas fue la creación de nuevos y diferentes ministerios y secretarías que tratan algunos temas y problemas de relevante importancia nacional.

22. Fuente: Banco Central del Ecuador, cuadro No.1 informativo “Ecuador: algunas variables económicas relevantes (en millones de dólares)”, período 1993-2003.

23. Alberto Acosta, Susana López, David Villamar, Libro “Migraciones”, Capítulo: Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Emigración, Editorial Abya-Yala, Quito, Ecuador, 2004.

Así, podemos mencionar a la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), organismo que ha originado muchas críticas y debates en cuanto a su funcionalidad y ejecución de proyectos, los cuales serán descritos posteriormente.

Otro ejemplo representativo y relacionado con el tema en cuestión, fue la nueva política migratoria anunciada en julio de 2007 por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración.

El marco general de esta nueva política migratoria ecuatoriana, enfatiza sobre todo, la protección y apoyo a los emigrantes y a sus familias, dado que el fenómeno migratorio ha llegado a ser un aspecto de trascendencia social, económica y política en el país.

Los objetivos contemplados en la actual política migratoria son los siguientes²⁴:

- Velar por el respeto de los derechos humanos de conformidad con las convenciones e instrumentos internacionales vigentes;
- Brindarles asistencia en el marco de las leyes y reglamentos de los países receptores;
- Procurar la regularización de los emigrantes que se encuentran en condiciones irregulares;
- Procurar la concertación de acuerdos bilaterales para la regulación y ordenamiento de los flujos migratorios;
- Proteger a las familias de los migrantes y propiciar su reunificación;
- Combatir la explotación laboral, trata de personas, tráfico de migrantes y delitos conexos;
- Apoyar el fortalecimiento de las organizaciones ecuatorianas en el exterior;
- Propender a la aplicación del principio de responsabilidad compartida en las relaciones internacionales en materia migratoria, particularmente a través de proyectos de codesarrollo;
- Propiciar una cooperación internacional eficaz en materia de repatriaciones;
- Fortalecer las relaciones con los Estados receptores con el fin de coordinar acciones conjuntas para el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos en beneficio de los emigrantes ecuatorianos.

Así, podemos ver que se promueve el respeto de los Derechos Humanos, como a las diferentes actividades de participación conjunta entre los países emisores y receptores de emigrantes, independientemente de su situación migratoria. Al mismo tiempo, se impulsan varias iniciativas y planes de desarrollo y codesarrollo tanto en la región como localmente.

Consecuentemente, el 8 de noviembre de 2007 se firmó el “Proyecto de Codesarrollo Cañar - Murcia”, que tiene como objetivo principal enfocar los efectos que tienen las migraciones para mejorar las condiciones de vida tanto en la ciudad de origen como de destino. La principal orientación de este proyecto es la búsqueda de mejores oportunidades e iniciativas sociales y laborales en cada uno de los países involucrados en el tema migratorio.

Otro aspecto relevante que se considera en esta política migratoria es la regulación de los flujos migratorios. Debido a la creciente e imparable fuerza laboral que ha emigrado durante los últimos años, ya sea la mano de obra calificada (principalmente en áreas agrícolas), el trabajo en el área de servicios y el cuidado de niños y ancianos, ha sido motivo suficiente para promover convenios sobre regulación y ordenamiento de estos flujos entre los países de origen y destino. Los ejemplos más representativos son los acuerdos que se han realizado a través de empresas españolas que garantizan a los aplicantes seleccionados un contrato de trabajo, derecho a la seguridad social y las garantías propias de un ciudadano español.

- Programas de retención y/o iniciativas en torno al problema

En los últimos años, específicamente desde que comenzó a funcionar el nuevo gobierno ecuatoriano (año 2007), se han impulsado varios proyectos de desarrollo y planes de retorno al Ecuador por parte de la SENAMI (Secretaría Nacional de Migración), los resultados no han sido fáciles de cuantificar debido a el corto tiempo de vigencia que llevan estos proyectos y también por la falta de credibilidad de los migrantes que se encuentran en el exterior en cuanto a la funcionalidad efectiva de los mismos. Por esta razón, los procesos se han retrasado y las cláusulas establecidas han debido ir cambiando con el paso del tiempo para promover, en mayor magnitud, la acogida a alguno de estos planes.

24. Fuente: <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6678.pdf>

En base al portal en Internet sobre los migrantes ecuatorianos, el cual es auspiciado por la SENAMI, los programas de retención y retorno promovidos por el actual gobierno del Ecuador son los siguientes: Bienvenidos a Casa, Fondo Cucayo, Apoyo a estudiantes y profesionales en el extranjero, y el Proyecto Fores (Fortalecimiento Organizacional y Construcción de Redes Sociales en el Hecho Migratorio). A continuación, detallaré los rasgos más importantes de estos programas y proyectos mencionados recientemente (Ver Anexo Adjuntado al final):

El proyecto “Bienvenidos a Casa” con la premisa de incentivar un plan de retorno, digno y sostenible, busca el retorno permanente de los emigrantes ecuatorianos que por varias razones decidieron irse del país. El objetivo de este proyecto es provocar un retorno de manera generalizada de los ecuatorianos en el exterior, así como también incentivar programas de participación y vinculación con las personas que permanezcan en el extranjero y aún no tomen la decisión de regresar al Ecuador, tales como: creación de una plataforma virtual, casas ecuatorianas en el mundo, entre otros en elaboración.

En el primer caso, el gobierno ofrece – de cierta manera – la recuperación de las capacidades políticas, culturales, económicas, y profesionales que dejaron los compatriotas al momento de su partida. Al mismo tiempo que, para quienes deseen regresar voluntariamente, se ofrecen mejoras en las condiciones de retorno, como por ejemplo: facilitando y exonerando de impuestos el menaje de casa y equipo de trabajo, a través de convenios para la construcción o mejoras en viviendas, entre otros.

En cuanto al “Proyecto Fondo El Cucayo”, se trata de otorgar una ayuda económica para la ejecución de negocios de los compatriotas migrantes al momento de regresar al país o bien, seguir incentivando económicamente algún tipo de negocio que el migrante (que esté pronto a regresar) posea.

Cabe recalcar que este proyecto se realiza una vez al año y se evalúa a través de un concurso, de igual manera, se escogen las ideas de negocios más productivas que contribuyan al desarrollo socioeconómico del país y que generen más empleo local. Este concurso está destinado a los migrantes que han retornado al país a partir de enero de 2007 o para aquellos que planeen hacerlo en un periodo corto de tiempo, quienes deben haber permanecido en el exterior por lo menos por un año, sin alguna ausencia mayor a 60 días.

El monto asignado para los distintos proyectos seleccionados, dependerá de ciertos criterios evaluados por la SENAMI en cuanto a la naturaleza de los mismos, clasificándolos en las siguientes categorías²⁵:

- Para proyectos **individuales y/o familiares**, la SENAMI entregaría **hasta 15.000 dólares**.
- Para proyectos **asociativos y comunitarios**, la SENAMI entregaría **hasta 50.000 dólares**.

El programa de “Apoyo a estudiantes y profesionales en el extranjero”, que es el que más se relaciona con la problemática sobre el capital humano emigrante, tiene como objetivo principal “apoyar a estudiantes y profesionales ecuatorianos en el exterior en el perfeccionamiento de su formación profesional; y procurar su inserción en el mercado laboral, con el fin de garantizar una transferencia de conocimientos y tecnología con dignidad, tanto en el país donde realizan sus estudios como en el Ecuador cuando retornan”²⁶.

El programa FORES, por otro lado, es un organismo público vinculado con personas y organizaciones de migrantes que busca el fortalecimiento de redes virtuales concernientes a este tema. Actualmente trabaja con redes en Estados Unidos, España, Italia, Canadá y Ecuador tratando de fortalecer a las organizaciones vinculadas con la movilidad humana en otros países. No obstante, y debido al corto tiempo de su vigencia, se realiza un monitoreo de otros actores a nivel internacional para posteriormente contar con una Guía de Recursos y Servicios Migratorios.

Otro aspecto importante de este organismo es que da espacio a temas de formación, reflexión y debates sobre movilidad humana con las distintas organizaciones conjuntas de trabajo, ya sea a nivel local, provincial, nacional e internacional. Asimismo, se está implementando una campaña de sensibilización ciudadana denominada: “Todos somos Migrantes”, a través de talleres y foros de participación virtual en capacitación en temas sobre movilidad humana, derechos, ciudadanía e interculturalidad.

25. Fuente portal de Internet: <http://www.senami.gov.ec/content/blogcategory/20/52/>

26. Fuente portal de Internet: <http://www.migranteecuatoriano.gov.ec/content/view/1265/202/>

A manera de análisis sobre los programas de retención descritos anteriormente, se puede argumentar que, si bien los nuevos programas y proyectos tienen – en teoría– propósitos que pueden beneficiar tanto a la sociedad ecuatoriana como a los emigrantes, es muy temprano aún para llegar a una evaluación pertinente de los mismo, debido particularmente por el corto tiempo en que se han desarrollado y porque cada uno de estos deben de ser desarrollados cautelosamente y dentro de un marco temporal adecuado a cada situación.

No obstante, y como se mencionó anteriormente, la percepción sobre el contenido, viabilidad y sobre todo credibilidad de los mismos por parte de los ecuatorianos en el exterior no ha sido muy favorable en la mayoría de los casos. Pues muchos argumentan, desde fuera, que existen intereses políticos en cada uno de estos programas y que resultan hasta falsas promesas debido a la gran cantidad de emigrantes alrededor del mundo y a la poca oferta seleccionada en cada uno de los mismos. Es decir, que si bien las intenciones del gobierno resultan integradoras e innovadoras, aún no se ha alcanzado el nivel de confianza y credibilidad para convencer a los emigrantes de regresar al Ecuador.

En cuanto a este punto en particular, es necesario añadir otros factores de comportamiento que son parte de nuestra propia cultura, tales como: la falta de nacionalismo, la falta de credibilidad en las autoridades y gobernantes, la inestabilidad como característica permanente en el país, y sobre todo el alto nivel de corrupción que aún vive latente tanto en la esfera pública como privada.

Lamentablemente, todas estas actitudes y comportamientos a nivel de país, han sido y probablemente seguirán siendo temas de discusión y conflicto hasta que exista una reestructuración de fondo en todos los aspectos económicos, políticos y sociales. Pues no se puede exigir que nuestros emigrantes confíen, de buenas a primeras, en un país que no supo brindarles las oportunidades necesarias para mantener una adecuada calidad de vida y que muchos menos ha ofrecido protección a los intereses de la sociedad en conjunto.

Como mencionan algunos estudios empíricos estadounidenses (Barro, Lee 1993) sobre las variables que determina el crecimiento de las naciones, se menciona a la educación y a la mano de obra calificada como dos de los factores principales²⁷. Asimismo, se menciona que el flujo de las variables educativas no siempre representa de manera acertada la composición del capital humano en cuanto a mano de obra calificada, así como tampoco los cambios incurridos por este capital durante el periodo educativo y su transición demográfica. El problema más desafiante en cuanto a esta alternativa proviene de la falta de “ajustes y control” en cuanto a lo que se consideraría calidad educativa.

Varias investigaciones de este tipo recalcan que el crecimiento de una determinada nación es tema de toda una serie de aspectos y preguntas relacionadas acorde a las diferentes economías y a la ambigüedad de una subrayada estructura causal de la misma. Estos estudios, mayormente de las universidades norteamericanas, aseguran que la calidad de la mano de obra tiene una consistente, estable y fuerte relación con el desarrollo económico de las naciones.

Por otro lado, las diferencias en productividad aparecen relacionadas con las diferencias escolares y no principalmente por aspectos culturales, familiares, entre otros. Este vínculo directo a la productividad, refleja un impacto causal en el desarrollo internacional de las economías. Así también se destaca que la calidad del capital humano ocasiona grandes diferencias en el crecimiento de los países, siempre y cuando esta diferencia esté relacionada con la escolaridad, la cual no se relaciona necesariamente con los recursos que cada país asigna a la educación.

Los estudios e investigaciones mostradas resultan ser de gran análisis entre los países. Así, se establece que un cambio profundo en la estructura del país es una necesidad en estos momentos, que de no ser considerada e implementada, ocasionará más trastornos sociales que seguirán afectando, sin duda alguna, al aparato productivo del Ecuador. Otro aspecto a considerar, es que los efectos que produzcan estos cambios – en caso de ser aplicados – no se reflejarán en un futuro inmediato, sino más bien será un proyecto medible a largo plazo en cuanto a sus objetivos son más de orden de calidad que de cantidad.

Un ejemplo representativo de lo mencionado anteriormente y que se esta dando en Ecuador, es la nueva Reforma Educativa que se trata de implementar en el país desde hace un par de meses. Dicha

27. Hanushek Eric, Kimko Dennis, Article: “Schooling, Labor-Force Quality and the Growth of Nations”, Vol.90, No.5, The American Economic Review, 2000.

reforma plantea que la clave para el cambio en la calidad de educación del país se debe basar en la formación de los maestros. Esta misma cláusula se contempla en el Plan Decenal de Educación y es una de las políticas de Estado aprobadas por mayoría ciudadana en el Referendo²⁸.

Según el Ministerio de Educación del Ecuador, el objetivo de este plan es la “revalorización de la función docente”, la cual no sólo implica incrementar las remuneraciones de los profesores sino, sobre todo, crear escalafones que premien la excelencia docente e incentive a los maestros a mejorar su formación profesional. Por ello, se propone una mayor y rigurosa evaluación y control a los docentes del país, implementando la toma de exámenes a maestros de nivel primario y secundario para realizar las evaluaciones pertinentes.

Sin embargo, este nuevo sistema de educación, ha sido tema de discusión y enfrentamientos continuos en el país. La UNE (Unión Nacional de Educadores) ha realizado varias protestas y programas de acción en contra del gobierno de turno en cuanto a este tema. Debido a las acciones represivas del gobierno para apoyar este cambio, se han generado grandes diferencias entre varios sectores del país, todos apostando por un cambio, pero no en base a las mismas condiciones.

Lo cierto es que la persistencia de los mismos problemas educativos en el Ecuador debilita las posibilidades de vislumbrar una salida global a la crisis, en un escenario donde es evidente que la educación está llamada a ser uno de los elementos centrales del desarrollo nacional y local.

Por lo tanto, la educación requiere de la profundización de las reformas iniciadas y la consecución de la integralidad en todos los cambios. Es impostergable la implantación de políticas, medidas y estrategias para lograr nuevos resultados y mejores alternativas de vida para la población ecuatoriana. Tal y como menciona el Ministerio de Educación y Cultura: “Si la educación no es vista y sentida como una cuestión que nos atañe a todos, muy difícilmente vamos a involucrarnos en los procesos y en las necesarias transformaciones”²⁹.

El problema ahora es llegar a un acuerdo, en donde nadie se sienta reprimido ni ofendido, en donde se ofrezcan soluciones factibles a este problema. Tanto los gobernantes como los ciudadanos debemos aprender a discernir lo que es bueno para el desarrollo como nación, sobre todo ante la urgencia de salir de un mundo en “vías de desarrollo”.

Conclusiones

Las sociedades de los países desarrollados están abrumadas por la llegada continua de inmigrantes. Los gobiernos tratan de controlar este flujo sin mucha eficacia. La entrada de personas a través de las fronteras es una realidad, las fronteras son permeables, sobre todo en un mundo globalizado y poco se puede hacer para evitarlo. Por tanto, es necesario un cambio de visión en la actitud de los gobiernos frente a este fenómeno. La relación entre migración y desarrollo es compleja.

Las migraciones internacionales del capital humano representan ventajas y desventajas relevantes en cuanto al nivel de desarrollo de los países de América Latina. Aún cuando se han obtenido beneficios relativos en la composición de las sociedades actuales, también se ha logrado un desequilibrio socio-cultural que ha afectado, indudablemente, los niveles de vida y de educación de las personas.

Varios estudios mencionados en este trabajo han demostrado que el desarrollo de un país pobre llevará aparejado un aumento y no una reducción de la emigración; lo que puede ser interpretado como una falla en la política de ayuda al desarrollo de los países.

Los gobiernos pueden frenar la emigración corrigiendo las fallas de los mercados laborales locales, garantizando la provisión de créditos u otros mecanismos que fomenten el desarrollo social, es decir, ofreciendo una calidad de vida digna en cuanto a temas de salud, educación y empleo. Asimismo, el acceso a recursos que les permitan invertir en nuevas actividades productivas o en la adquisición de nuevas tecnologías con las que pueden llegar a disfrutar de mejores oportunidades económicas.

28. Fuente: www.educacion.gov.ec

29. Fuente: www.educacion.gov.ec

Por otro lado, al mejorar la eficiencia de los mercados de capitales la economía local podrá obtener mayores beneficios de la emigración a largo plazo, ayudando a canalizar las remesas que reciben los hogares con familiares en el extranjero a usos más productivos. Desde este enfoque, la fuga del capital humano puede ser compensada por las remesas.

El retorno de emigrantes después de haber adquirido experiencia laboral, científica, técnica o empresarial en el extranjero, o por el efecto inducido sobre la transferencia de tecnología. Poco pueden hacer los países en desarrollo por restringir el movimiento de población altamente cualificada.

Sin embargo, cabe recalcar que al país no sólo lo hacen sus gobernantes, sino también sus ciudadanos. La intención de este trabajo es precisamente esa, crear un punto de reflexión tanto para gobernantes como ciudadanos, dentro y fuera del Ecuador, para evaluar los errores cometidos y plantear sus posibles soluciones.

La actitud de muchos ecuatorianos en cuanto a la falta de fe en el país, si bien tiene antecedentes históricos, es un tema de relevancia en cuanto a nuestra propia identidad, que si no lo cambiamos ahora o en un futuro cercano, será imposible detener la creación de nuevos problemas de orden socio-cultural.

El análisis del gasto social en el ámbito educativo, de bienestar social y trabajo debe ser regulado y controlado por las autoridades competentes, de tal manera que este se distribuya de manera descentralizada y que cumpla con la misión principal que tienen los Estados, que en este aspecto sería de garantizar las condiciones de vida adecuada a sus ciudadanos para crear una sociedad equitativa y con sentido de orden y justicia a todo nivel.

La importancia de fortalecer las capacidades de desarrollo de las sociedades debe ser una variable fundamental para el diseño de políticas y posterior planificación del gasto público. Uno de los problemas más grandes de los países de América Latina radica en no saber administrar en los respectivos países, no sólo en el ámbito económico a manera del presupuesto del Estado, sino peor aún, a nivel socio-cultural.

Si bien el Estado contribuye en parte para el desarrollo de sus habitantes, no se puede ocultar que una de las imperfecciones del sistema es no saber distinguir entre lo que realmente beneficiará a la sociedad en su conjunto y los métodos temporales de “ayuda social” que se ofrecen a los más necesitados.

Tal es el caso de algunos bonos o subsidios asistenciales que ofrecen los diferentes Estados de la región, como por ejemplo el “Bono de desarrollo humano” que se entrega mensualmente en Ecuador, supuestamente para los “más pobres”. Acción que a mi modo de ver, envés de fomentar el trabajo ha logrado impulsar la vagancia y la mediocridad de muchos ecuatorianos. Lo ideal sería crear puestos de trabajo dignos que a la vez contribuyan con el beneficio económico y productivo del país. Lo importante y necesario es enseñar a trabajar, a producir, a buscar y aplicar soluciones en lugar de crear más problemas.

Valdría entonces hacer una autoevaluación de parte y parte, de gobernantes y ciudadanos, para ver qué tanto estamos dispuestos a ceder y a aceptar unos de otros. La migración internacional masiva es sólo uno de los tantos problemas que, principalmente, tienen los países en desarrollo, pero que refleja en gran medida la composición de lo que somos como nación. Así que, de no actuar de la manera correcta y con las propuestas adecuadas a las circunstancias y, de no crear o aceptar los requerimientos pertinentes será imposible llegar a algún tipo de negociación o acuerdos entre ambas partes, y sin estos, probablemente no se originará ningún cambio.

Tanto las autoridades como los ciudadanos en general debemos comprender que la “fuga de cerebros” no tiene un sólo responsable o culpable, sino que todos, de alguna manera hemos contribuido para que nuestras sociedades cambien de tal manera que hoy no sean ni la sombra de lo que fueron algún día. El análisis va más allá de eso, como mencionamos al inicio de este trabajo, el sólo hecho de vivir en un mundo globalizado ha propiciado estos cambios de orden mundial.

La iniciativa que tengan los gobiernos de turno junto con la colaboración y predisposición de sus ciudadanos, será el logro más relevante para generar un cambio en la composición actual del tema migratorio. Por lo tanto, el trabajo y la responsabilidad son compartidos y sólo si se los asume con la seriedad del caso podremos ser testigos de sus frutos en un futuro cercano.

Bibliografía

Textos:

Beck, Ulrich, "¿Qué es la Globalización? Falacias del Globalismo, respuestas a la globalización", Edit. Paidós, España, 1998.

Carpio Amoroso Luis, "Migrantes", Fondo Editorial Casa de la Cultura Ecuatoriana "Benjamín Carrión", Ecuador, 2003.

Consejo Nacional de Población (compilación de autores), México, D.F., "Migración Internacional – En las Fronteras Norte y Sur de México", Diciembre, 1992.

Espinosa Betty, Esteves Ana, Pronko Marcela (editoras), "Mundos del trabajo y políticas públicas en América Latina", FLACSO, Sede Ecuador, Ministerio de Cultura, Quito, Ecuador, Mayo, 2008.

Held, David, "La democracia y el orden global. Del Estado Moderno al Gobierno Cosmopolita", Edit. Paidós, España, 1997.

Hidalgo, Francisco (editor), "Migraciones - Un juego con cartas marcadas", recopilación de varios autores, Abya Yala Ediciones, Quito, Ecuador, Junio de 2004.

Lodge, George C., "Administrando la Globalización en la era de la interdependencia", 1ra. Edición, Panorama editorial S.A., México, D.F., 1996.

REDES, RICYT, CYTED, OEA, investigaciones de varios autores, "El Estado de la Ciencia. Principales Indicadores de Ciencia y Tecnología Iberoamericanos / Interamericanos 2003", Buenos Aires, Argentina, 2003.

Sánchez-Parga José, "Globalización, Gobernabilidad y Cultura", 1ra. Edición, ILDIS, Abya Yala, CELA, Quito, Ecuador, Febrero, 1997.

Schuldt Jurgen, Astudillo Jaime, Briones Marena, Tortosa José M., Martín Juan Francisco, "Globalización: Mito y Realidad", ILDIS, Editorial Tramasocial, Quito, Ecuador, Septiembre, 1998.

Urriola Rafael, "Economía Latinoamericana. La globalización de los desajustes", Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS - Ecuador), 1ra. Edición, Caracas, Venezuela, 1996.

Yépez del Castillo Isabel, Herrera Gioconda (editoras), "Nuevas migraciones latinoamericanas a Europa – Balances y Desafíos", FLACSO Ecuador, OBREAL, UCL, UB, Quito, Ecuador, Octubre, 2007.

Revistas / Publicaciones Varias:

Acosta, Alberto, Artículo: "Deuda externa y migración, una relación incestuosa III", portal La Insignia, Quito, 24 de Septiembre del 2002.

Altamirano, Teófilo, Reseñas: "Remesas y nuevas fugas de cerebros. Impactos transnacionales", Fondo Editorial PUCP, Lima, 2006.

FLACSO – Ecuador, UNFPA (Fondo de Población de las Naciones Unidas), "Ecuador: La migración internacional en cifras", Quito, 2008.

Groizard, Cardoso José Luis, Publicación: "Migraciones y Desarrollo: Nuevas Teorías y Evidencia", Revista de Economía Mundial, Universitat de les Illes Balears, Marzo, 2006.

Maestres, Mago Raúl, Debates IESA (Institutos de Estudios Superiores de Administración), Volumen XIII, No. 3, Tema: "La Fuga de Talento: entre la Odisea y el Drama", 2008.

Ramírez, Jacques, FLACSO-Ecuador, Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas No.1, Quito, Ecuador, Octubre, 2008.

Revista Iconos # 14, "Migraciones ecuatorianas a España: procesos de inserción y claroscuros" Revista de FLACSO – Sede Ecuador, Agosto, 2002.

Staab, Silke, Artículo de Revista: "En búsqueda de trabajo. Migración internacional de las mujeres latinoamericanas y caribeñas. Bibliografía Seleccionada", Publicación de las Naciones Unidas, Proyecto CEPAL-GTZ Políticas laborales con enfoque de género, Santiago, Chile, Diciembre, 2003.

Portales de Internet:

<http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6678.pdf>

<http://www.aecid.es/web/es/cooperacion/>

<http://www.bancomundial.org.ec>

<http://www.bce.fin.ec>

<http://www.conesup.net>

www.educacion.gov.ec

<http://www.ecuadormigrante.org>

<http://www.elmigrante.com.ec>

<http://www.eluniverso.com>

<http://www.flacso.org.ec>

<http://www.iece.fin.ec/Becas.aspx>

<http://www.migranteecuadoriano.gov.ec>

<http://www.migrantesecuador.org>

www.migracion.gov.ec

<http://www.mmree.gov.ec>

<http://www.presidencia.gov.ec>

<http://www.senami.gov.ec>

<http://www.senacyt.gov.ec>

Anexo

En este apartado se procederá a presentar las principales conclusiones expuestas a lo largo del informe: "Diagnóstico sobre la población de ecuatorianos estudiantes, profesionales y emprendedores en España e Italia". Se detallarán las principales conclusiones e hipótesis para España e Italia en tres categorías: cuestiones socio demográficas; el ámbito laboral, el ámbito educativo. Todas las conclusiones y estadísticas mostradas han sido elaboradas por CIDALIA S.L.L y por la Secretaría Nacional del Migrante en Ecuador.

Este primer informe es sólo un avance del estudio, que permite caracterizar la situación actual del colectivo ecuatoriano residente en España e Italia.

Documento de diagnóstico sobre la población de ecuatorianos estudiantes, profesionales y emprendedores en España e Italia. Informe de avance, mayo 2009.

España

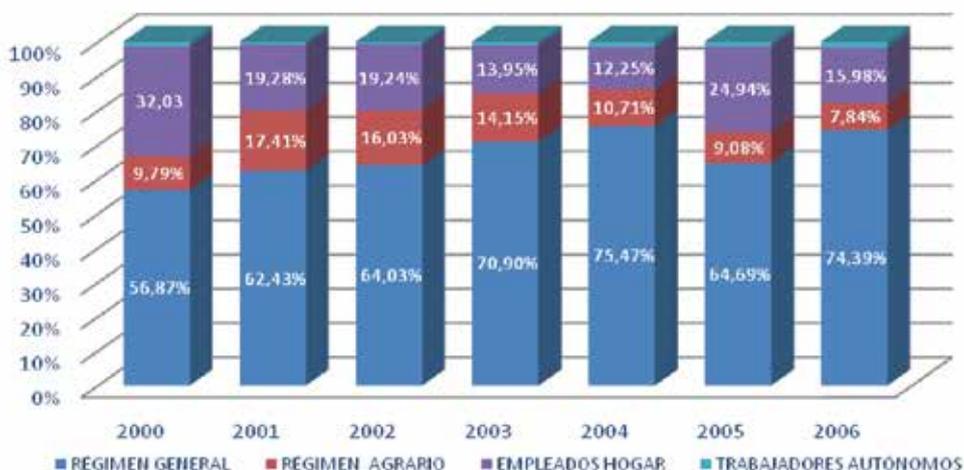
A) Conclusiones socio demográficas:

- En España, a 1 de enero de 2008, había empadronadas un total de 5.268.762 personas extranjeras, frente a las 3.979.014 personas con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor al finalizar el 2007. De los empadronados a la fecha, había un total de 427.718 ecuatorianos, lo que representa un 8% del total de empadronados, de los cuales, 210.277 eran varones y 217.441 eran mujeres.
- Los datos del Padrón Municipal de habitantes presentan algunas diferencias con los datos sobre extranjeros residentes en España.
- Un aumento de la población extranjera en situación de irregularidad, es una de las características estructurales de las migraciones en España y que se estima que afecta en la actualidad a más de medio millón de migrantes, muchos de ellos posiblemente latinoamericanos.
- Se aprecia la distribución de la población extranjera en tres grandes zonas de origen, el 39,9% de los extranjeros empadronados en los municipios españoles provienen de la Unión Europea, el 32,9% son ciudadanos de Latinoamérica y el 17% provienen de África.
- Se constata el crecimiento exponencial de la población latinoamericana entre el año 2000 y el 2005, si bien parece que esta tendencia ha dado signos de estancarse. Uno de los motivos más importantes ha sido el descenso de la población ecuatoriana empadronada en un 8% en sólo este último año.
- Actualmente en España residen extranjeros de más de 175 nacionalidades. De ellas, las diez primeras concentran más de dos tercios del total de personas con autorización de residencia.
- Marruecos ocupa el primer lugar, con 648.735 personas, lo que supone el 16,6% del total de extranjeros residentes, seguido de Rumania con 603.889 (el 16,3%), Ecuador, en tercer lugar, con 395.808 (el 10% del total).
- Ecuador ocupa el tercer lugar tanto en residentes (representando un 10% del total de residentes), como en personas empadronadas (representando un 8% del total de empadronados).
- El conjunto de los migrantes presentan un perfil de edad joven. El mayor porcentaje durante estos años ha mantenido la importancia relativa del segmento comprendido entre 25 y 34 años, si bien los menores de 15 años adquieren un importante "peso" relativo.
- Podemos hablar de tres etapas de la migración ecuatoriana a España. una primera etapa que se desarrolla a mediados del siglo XX y hasta la década de los ochenta, una segunda etapa de 1980-1995, y una tercera la etapa que se inicia en 1995.
- Se puede apreciar un incremento en el número de ecuatorianos bajo régimen comunitario. La proporción de los que se encuentran en el régimen general es la determinante.
- El incremento de personas ecuatorianas con autorización de residencia en España ha sido continuo desde el año 1998 hasta la actualidad.
- La tasa de población ecuatoriana en España crece a un promedio de 1'65 anualmente en los años 2000 y 2001 en los que este crecimiento alcanza tasas sobresalientes. Entre 1999 y 2001 la población ecuatoriana con autorización de residencia se multiplica por 6'5, pasando de 13.000 personas a casi 85.000.
- Desde 2001, sólo el año 2005 presenta un incremento notable favorecido por el procedimiento extraordinario de normalización.

- Lo más relevante del proceso de normalización es, sin duda, mostrar cómo la irregularidad es una de las características fundamentales tanto de los procesos migratorios hacia España como, en particular, del colectivo ecuatoriano.
- En el periodo de 1998 a 2007 se constata el progresivo descenso en la tasa de concentración de ecuatorianos en la Comunidad de Madrid, mientras que Cataluña, Comunidad Valencia y Murcia han seguido una trayectoria continuamente ascendente. Dos posibles factores explicativos pueden ser el posible hecho de que la Comunidad de Madrid se configure por los ecuatorianos como una posible “puerta de entrada” en España que se utilice para comenzar el proyecto migratorio y buscar alternativas laborales y familiares, junto con una progresiva residencia en otras Comunidades Autónomas donde la inserción laboral sea más adecuada para las personas ecuatorianas.
- El factor más relevante es el progresivo descenso registrado en los ecuatorianos empadronados desde el año 2005, las bajas padronales, nacionalizaciones y el retorno o salida del territorio español pueden ser alguno de los motivos explicativos.
- La baja padronal se puede producir por una multitud de factores: la concesión de la nacionalidad a personas ecuatorianas ha sido la más relevante y el crecimiento muy significativo. Se ha pasado de la novena nacionalidad a la primera en este período.
- Una hipótesis de trabajo es que al menos un 58% del descenso de las personas empadronadas puede ser explicada por el incremento de las nacionalizaciones.
- Se produce un incremento significativo de personas en situación irregular desde el año 2001 hasta el año 2005, A partir del año 2005 la tendencia vuelve a cambiar.

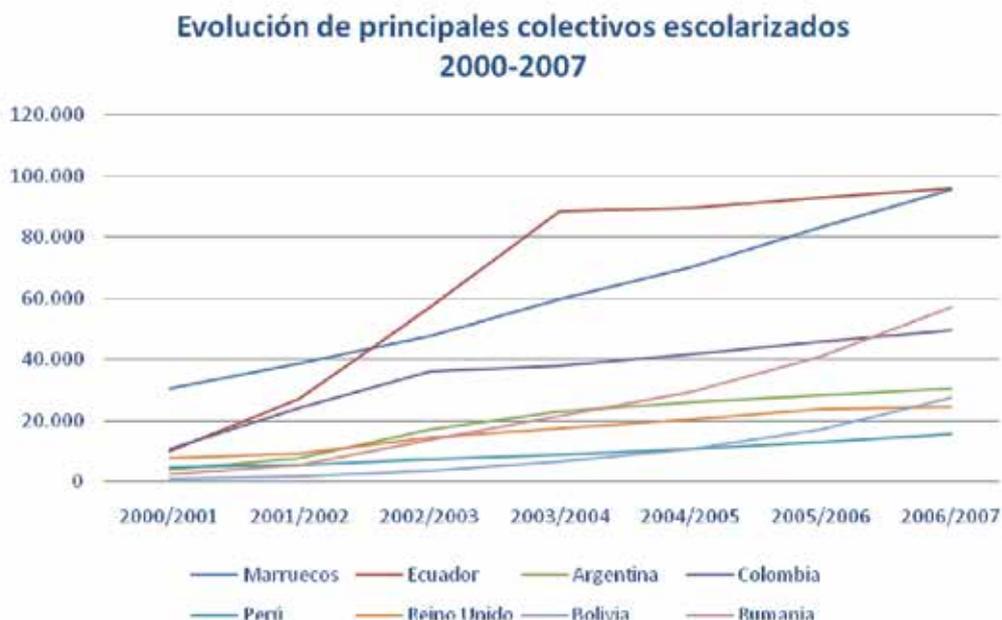
B) Conclusiones en el ámbito laboral:

Evolución trabajadores ecuatorianos por altas en Seguridad Social y tipo de régimen



- Los nichos laborales más importantes donde se insertan los ecuatorianos en España son el servicio doméstico y el cuidado de personas mayores.
- La población ecuatoriana se sitúa como la primera nacionalidad en cuanto a autorizaciones laborales se refiere. La población ecuatoriana con autorización de trabajo se ha multiplicado por 46.
- El mayor crecimiento de autorizaciones laborales para la población ecuatoriana se producen dos etapas distintas: en primer lugar, en el año 1988, que se incrementa por 2'5; y, en segundo lugar, entre los años 2000 y 2002.
- La característica fundamental de las migraciones ecuatorianas hacia España es por motivos laborales. El 80% de las personas con permiso de residencia tiene autorización laboral, como promedio en el periodo analizado (1998-2005).
- Madrid, Cataluña, Valencia, Murcia y Andalucía son las cinco comunidades en las que más ecuatorianos con autorización laboral residen en el año 2006, ya que el 83'15% de todas las concedidas se concentran en estas cinco CCAA, tras estas cinco CCAA hay otras cuatro (Castilla la Mancha, Baleares, Navarra y Aragón) que suponen el 12'3%.

- Se puede deducir que las pautas de residencia y de trabajo de los migrantes ecuatorianos son prácticamente idénticas
- La Comunidad de Madrid no es sólo una puerta de entrada para una posterior distribución residencial por el conjunto de la nación, sino que es el más relevante espacio de inserción laboral para la población ecuatoriana en España.
- La migración ecuatoriana hasta el año 2000 fue eminentemente femenina y asistimos a partir del 2001 a un incremento de las autorizaciones de trabajo concedidas a hombres, reduciéndose notablemente a partir de ese momento la tasa de feminidad.
- La tasa de feminidad en el caso de las autorizaciones de trabajo es significativamente menor que para los datos de población ecuatoriana residente y con autorización de residencia.
- Las mujeres ecuatorianas se encuentran ante una situación de mayor dificultad para la regularización laboral al insertarse en nichos de mercados más desregulados e informales, como es fundamentalmente el servicio doméstico.
- Las altas de trabajadores ecuatorianos son especialmente elevadas sobre el conjunto de altas de la región de América Central y del Sur.
- El incremento de las altas es especialmente relevante entre los años 2000 y 2002 y posteriormente durante el 2005. Desde el último trimestre de 2007 hasta la actualidad, se ha venido produciendo un acusado descenso en las altas laborales de trabajadores ecuatorianos
- Sólo durante los últimos 18 meses (para los que disponemos de las estadísticas mensuales en el Boletín de Estadísticas Laborales) se ha producido un descenso de casi un 24% en cuanto a las altas en Seguridad Social de trabajadores ecuatorianos.
- El Régimen General se configura como el de mayor afiliación durante el período analizado y parece estabilizarse en torno a 75% de altas en Seguridad Social, según los datos del 2004 y 2006.
- Existen pautas diferenciadas de afiliación al Régimen General entre hombres y mujeres ecuatorianas.
- El sector de empleados de hogar ha ido perdiendo peso relativo progresivamente.
- El Régimen Especial Agrario, también ha ido a lo largo del período analizado disminuyendo su relevancia.
- Hay que resaltar la escasa representatividad del Régimen de Trabajadores Autónomos entre las altas de los trabajadores ecuatorianos en España.
- Existen diferencias en cuanto a los perfiles ocupacionales por sexo: las mujeres ecuatorianas tienen una presencia destacadísima en el servicio doméstico, mayor que otros colectivos nacionales.
- La misma característica diferencial la podemos hallar en lo referente a las altas de en Seguridad Social por Comunidades Autónomas, las diferencias regionales son muy significativas.
- El trabajo en el sector agrario es especialmente significativo en Murcia (más del 35% del total de las altas) así como en Andalucía y Extremadura. Por otra parte, hay que destacar la relevancia del servicio doméstico en algunas regiones con una escasa presencia ecuatoriana, como pueden ser el País Vasco Asturias, Cantabria y Extremadura.
- Madrid como en Cataluña las personas afiliadas al Régimen General superan el 80%.
- Desde el 2003 hasta el 2006 más del 95% de los trabajadores ecuatorianos se encuentran dados de alta en las cuatro categorías profesionales menos cualificadas.
- La migración ha supuesto para la inmensa mayoría de trabajadores ecuatorianos una movilidad laboral descendente.
- Existen indicios que apuntan a una precariedad laboral de los trabajadores ecuatorianos en España: el 70% de los contratos de los trabajadores ecuatorianos en España son de carácter temporal; el 25% de los trabajadores ecuatorianos realizan una jornada de tipo parcial.
- El período de crisis actual está caracterizado por un aumento considerable del desempleo, lo cual afecta, de manera considerable, al colectivo inmigrante en general y por tanto, también, al colectivo ecuatoriano.
- La tasa de paro entre los inmigrantes es superior a la de los españoles: la tasa de paro de los extranjeros, ha ido aumentando en 4 puntos desde el último trimestre de 2007.
- Se han reducido hasta un 20'70% las afiliaciones a seguridad social, aumentando en casi 30.000 personas los ecuatorianos que están en paro. Como consecuencia de ello ha aumentado también la cifra de ecuatorianos que son perceptores de una prestación por desempleo al ritmo de un 107 % respecto a marzo de 2008.
- En marzo de 2009, el colectivo ecuatoriano es el 11% del total de extranjeros parados y representan el 2% del total de parados.

C) Conclusiones en el ámbito educativo:

- En el curso escolar de 2006/2007 el total de alumnos matriculados era de 610.702 alumnos y los alumnos de origen ecuatoriano alcanzaron la cifra de 95.689.
- Las tres nacionalidades con más alumnos escolarizados en 2000-2001 eran, Marruecos (30.465) Colombia (10.717) y Ecuador (10.088); mientras que en el curso 2006-2007 el alumnado Ecuatoriano ocupa el primer lugar con 95.869 alumnos, (18,75%) en la enseñanza no universitaria, en segundo lugar Marruecos 95.633 alumnos (18,70%), y en tercer lugar Rumania con 57.059 alumnos, (11,16%).
- Durante el curso 2006-2007 el 67% del alumnado extranjero matriculado en enseñanzas no universitarias se concentraba en Madrid, Cataluña, Comunidad Valenciana y Andalucía.
- Durante el curso 2007/2008 el mayor número de alumnos ecuatorianos escolarizados en las enseñanzas no universitarias se concentraba en Madrid (32.926 alumnos), Cataluña (17.843), Comunidad Valenciana (12.159), Murcia (10.470) y Andalucía con (5.555). Las Comunidades Autónomas de Castilla La Mancha (3.772), Aragón (3.584) y Navarra (3.109) son las que más han acusado un aumento del alumnado de origen ecuatoriano matriculados en las enseñanzas no universitarias.
- La proporción más elevada de alumnos extranjeros matriculados en el curso 2005-2006 se produce en los Programas de Garantía Social. Hay que destacar el descenso de alumnos ecuatorianos escolarizados en educación infantil y la tímida aparición de alumnos matriculados en el Programa de Garantía Social a partir del curso 2005/2006.
- En la Educación Universitaria continua el descenso del alumnado. Mientras que la tendencia en el número de alumnos extranjeros matriculados en ciclos universitarios es inversa.
- La presencia de extranjeros es muy notable entre los alumnos matriculados en el tercer ciclo universitario (doctorado): En el curso 2006/07 el colectivo ecuatoriano matriculado en enseñanzas de educación de adultos (3.597 personas) representa un 4% del total de extranjeros matriculados (86.366 personas). La presencia relativa de ecuatorianos es sensiblemente superior (un 6%) en las enseñanzas no formales.
- Los ingresos por remesas, se destinan básicamente a comprar artículos de consumo y todavía no se destinan a inversiones productivas.

Italia**A) Conclusiones socio demográficas:**

- Los migrantes ecuatorianos desde el año 2005 son la nacionalidad más representativa de población latinoamericana en Italia.

- El avance de las migraciones ecuatorianas cuyo promedio de crecimiento en este mismo período ha sido de un 42'41%,
- Una de las principales características de la población extranjera en Italia es la gran variedad de países de procedencia.
- La población ecuatoriana es la más representativa en cuanto a las originarias de América.
- Desde el año 2002 hasta el 2007, las regiones del centro y del norte italiano acogen al 95% de los migrantes ecuatorianos.
- La Región de Lombardía donde residen prácticamente la mitad de los migrantes ecuatorianos (el 45'56%), seguida de la Región de Liguria (el 23'55%) y del Lazio (10'69%). En estas tres regiones reside el 80% de la población ecuatoriana en Italia.
- Roma, Génova y Milán son las tres ciudades con mayor capacidad de atracción para las migraciones ecuatorianas en Italia. En ellas residen, 32.050 ciudadanos ecuatorianos a 31 de diciembre de 2007, lo que representa el 43'76% del total de los ecuatorianos en Italia.
- La característica más relevante es la feminización de la migración ecuatoriana en Italia. La tasa de feminidad desde el año 2002 hasta el 2007 se sitúa en cifras elevadas (una media de 1'72 mujeres por cada hombre en el período analizado), si bien es cierto que se está reduciendo progresivamente.
- Existen pautas de concentración de las mujeres: a 31 de diciembre de 2007, el 71'3% de las mujeres ecuatorianas residían en la Región de Liguria y de Lombardía, porcentaje que se ha mantenido muy estable durante el período 2002 – 2007.
- Tres años esenciales en cuanto al incremento de la población ecuatoriana en Italia: El año 1997 en el que el aumento de la población ecuatoriana se multiplica por 2'54. Si bien es un período aún de escasa presencia, en apenas un año el número de ecuatorianos pasa de 1.700 a más de 4.300. El año 2000, la población ecuatoriana en Italia se multiplica por 2'14 incrementándose hasta las 10.000 personas. El año con un mayor impacto migratorio de los ecuatorianos en Italia es sin duda el 2004 en el que la población ecuatoriana prácticamente se cuadruplica.
- En la regularización del año 2002, 34.292 eran migrantes ecuatorianos. Significaron el 5'2% de las regularizaciones sólo por detrás de Ucrania y Moldavia; es decir, la tercera nacionalidad más relevante desde el punto de vista de la irregularidad y de las regularizaciones.
- Prácticamente el 65% de las regularizaciones de migrantes ecuatorianos lo fueron de mujeres.

B) Conclusiones en el ámbito laboral:



- El 70% de las regularizaciones de migrantes ecuatorianos estaban relacionadas con actividades laborales vinculadas a servicios a las familias o servicio doméstico.

- Podemos observar con claridad cómo los permisos de residencia por motivos familiares, es decir, por procesos de reagrupación familiar, se han incrementado muy significativamente para el conjunto de la comunidad ecuatoriana en Italia.
- El número de permisos de residencia por reagrupación familiar de hombres ecuatorianos, prácticamente se ha multiplicado por 10 entre el 2001 y el 2008, duplicando la tasa de los permisos de residencia por motivos de trabajo.
- Para el año 2007 la participación en el mercado de trabajo de la población de origen extranjero en Italia ha continuado siendo muy elevada. De hecho, la tasa de actividad, es decir, la relación entre la fuerza de trabajo y la correspondiente población de referencia, entre los extranjeros de 15 a 64 años, es de un 73%.
- Destaca, particularmente, la tasa de actividad de los hombres extranjeros que alcanza casi el 90%, como media entre todos los colectivos nacionales.
- Se constatan tasas de actividad y de ocupación muy elevadas que caracterizan a las migraciones con fines laborales.
- La tasa de desocupación o desempleo también es mayor entre los trabajadores de origen extranjero en Italia, alcanzando una tasa del 8'3% como media y superando en más de dos puntos a la tasa de desempleo de los trabajadores italianos.
- Teniendo en cuenta la distribución por sexos, cabe destacar que cerca de seis ocupados sobre 10 de origen extranjero, son hombres, si bien, la fuerza de trabajo ecuatoriana en Italia es preferentemente femenina.
- La distribución territorial de los trabajadores ecuatorianos en Italia, se concentra espacialmente en las regiones del Norte (Liguria, Lombardía, Piemonte, Véneto) que representan más del 80% de los ocupados ecuatorianos en Italia. El resto de los ocupados ecuatorianos se concentra en las regiones del Centro (Lazio, Umbria, Emilia – Romagna) y destaca la práctica ausencia de ocupados ecuatorianos en las regiones del Sur (Mezzogiorno italiano).
- La tasa de ocupación de la población ecuatoriana se encuentra por debajo de la media del total de la población extranjera en Italia: 65% por un 73%.
- Los trabajadores ecuatorianos se ocupan principalmente en el sector servicios con una de las tasas más elevadas entre el conjunto de los trabajadores extranjeros en Italia, sólo superados por Ucrania y Filipinas. Comparte con estas nacionalidades la concentración en el sector de “Servicios a las familias”.
- Este sector, junto con el de construcción, concentra prácticamente la mitad (el 46%) de los ocupados ecuatorianos en Italia.
- Se concentran de manera mayoritaria en las categorías profesionales no cualificadas. Apenas el 5% de los trabajadores ecuatorianos se sitúa en las categorías profesionales de dirigentes, emprendedores o técnicos.
- El perfil ocupacional de los trabajadores migrantes ecuatorianos en el mercado laboral italiano también se encuentra fuertemente inclinado hacia las profesiones de menor cualificación, coincidiendo con las características analizadas para el mercado laboral español.
- Los tipos de contrato de trabajo de duración indefinida componen la inmensa mayoría de contratos para los trabajadores ecuatorianos,
- Existe una baja proporción de trabajadores ecuatorianos por cuenta propia.
- Para el 2004, los trabajadores de América de Sur recibían una retribución media por su ocupación que apenas llegaba a los 9.000 €, prácticamente la mitad que el conjunto de los trabajadores en Italia y un 10% inferior a la media de los trabajadores extranjeros
- Perú y de Ecuador pues representan el 62% de los trabajadores asegurados en el INPS, llama la atención la diferencia entre las retribuciones de los hombres y de las mujeres. Según los datos del INPS para 2004, las mujeres sudamericanas percibían una retribución media un 42% menor que los hombres.
- La retribución media de los trabajadores ecuatorianos para el 2004 era la más baja del conjunto de los trabajadores extranjeros. Concretamente, era un 30% menor que la retribución media de los trabajadores extranjeros en Italia.
- El número de las empresas constituidas durante el 2008 ha sido de 36.694, sensiblemente inferior al año precedente; sin duda, la situación económica no es ajena a las empresas con titulares de origen extranjero. Este hecho también se está dejando notar en los cierres de empresas.
- El 42% de las empresas se concentran en tres de los colectivos migrantes más relevantes como son el chino, el marroquí y el albanés. Ecuador apenas representa un 1% del total de las iniciativas empresariales en Italia para 2007, lo que es coherente con la baja tasa de contratos por cuenta

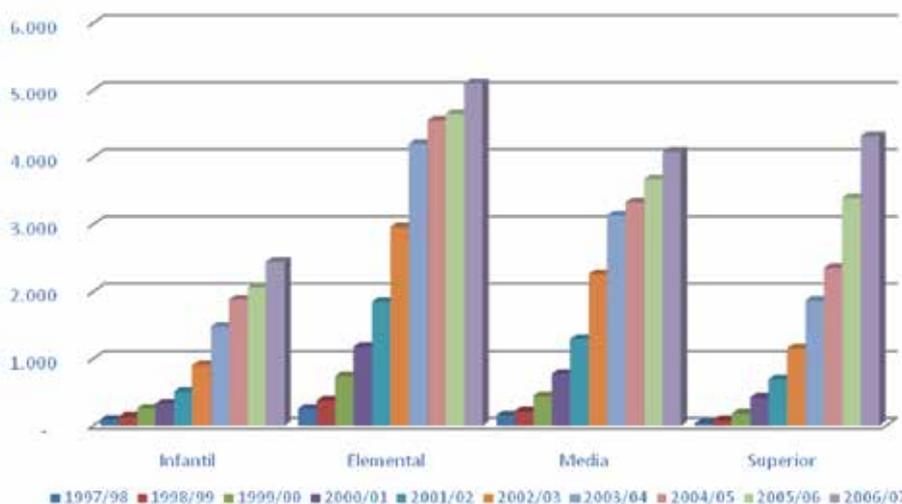
propia. No obstante, debemos resaltar que entre el 2007 y el 2008 las iniciativas empresariales de los migrantes ecuatorianos en Italia se han incrementado en un 11% y para finales de 2008 ya son 2.216 las empresas con titulares ecuatorianos las existentes en Italia.

- Dos de cada tres empresas con titulares ecuatorianos se han constituido para 2008 en tres ciudades: Milano, Génova y Roma

C) Conclusiones en el ámbito educativo:

- La presencia de alumnado extranjero en Italia ha seguido una tendencia de crecimiento paulatina y constante desde el curso 1983/84 hasta el curso 2007/08.
- Cabe destacar la presencia de alumnos procedentes de África en educación infantil (25,74%) y educación elemental (39.93%), mientras que el alumnado procedente de América mantiene porcentajes medios en los cuatro ciclos educativos (infantil, elemental, media y superior) del 22%.
- Ecuador ocupa el sexto lugar en cuanto al número de alumnado extranjero, en el primer lugar está Albania, seguido de Rumania, Marruecos, China, Yugoslavia (Serbia y Montenegro); Ecuador, Túnez, Perú, Filipinas y Macedonia. En paralelo con el contexto sociodemográfico, los alumnos rumanos han sido los que más se han incrementado en el curso 2007/08 respecto al 2006/07, (un incremento del 35,2%), por lo que cabe esperar que desbanquen del primer lugar a los alumnos procedentes de Albania.

Evolución de alumnos ecuatorianos por niveles educativos en Italia



- La tendencia de evolución del alumnado ecuatoriano en Italia ha sido de constante crecimiento, alcanzando para el curso 2006/07 una cifra aproximada de 16.000 alumnos.
- En el curso 2005/06 había un total de 15.870 alumnos ecuatorianos (el 3,2% del total de extranjeros).

